



Minister Finansów i Gospodarki

Warszawa, 8 sierpnia 2026 roku

Sprawa: Petycja w sprawie obniżenia stawki VAT na pellet drzewny
Znak sprawy: PT1.056.6.2026
Kontakt: Kancelaria MF
tel.: +48 22 694 55 55
e-mail: kancelaria@mf.gov.pl

Szanowny Panie,

odpowiadając na Pana wystąpienie – data wpływu 3 czerwca 2026 r. – dotyczące obniżenia stawki VAT na pellet drzewny do 8 % – uprzejmie informuję.

W pierwszej kolejności wyjaśniam, że w postępowaniu administracyjnym obowiązuje zasada ograniczonego formalizmu. Ciężar kwalifikacji prawnej pisma spoczywa na jego adresacie. Organ ma obowiązek zakwalifikować pismo zgodnie z jego treścią.

Mając na uwadze treść złożonego pisma informuję, że – odpowiadając na nie – wymagane jest zastosowanie trybu ustawy o petycjach¹. Zgodnie z art. 2 ust. 3 tej ustawy przedmiotem petycji może być żądanie, w szczególności, zmiany przepisów prawa, podjęcia rozstrzygnięcia lub innego działania w sprawie dotyczącej podmiotu wnoszącego petycję, życia zbiorowego lub wartości wymagających szczególnej ochrony w imię dobra wspólnego, mieszczących się w zakresie zadań i kompetencji adresata petycji.

Treść pisma zawierająca postulat objęcia pelletu drzewnego obniżką stawki VAT wypełnia definicję petycji i jak wskazano powyżej, podlega rozpatrzeniu w tym trybie.

Odpowiadając na przedstawiony postulat obniżenia – z 23% do 8% – stawki VAT na pellet drzewny należy przede wszystkim podnieść, że system podatku od wartości dodanej w Unii Europejskiej podlega harmonizacji, co oznacza,

¹ Ustawa z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach (Dz. U. z 2018 r. poz. 870).

że państwa członkowskie zobowiązane są do przestrzegania zgodności krajowych przepisów w zakresie tego podatku z regulacjami wynikającymi z prawa unijnego. Z tych też względów regulacje przyjęte w przepisach ustawy o VAT², muszą być zgodne z przepisami unijnymi, w tym w szczególności z przepisami dyrektywy VAT³.

Dyrektywa VAT nakreśla zasady funkcjonowania systemu VAT wskazując m.in. zakres stosowania stawek obniżonych oraz limity kategorii towarów i usług, do których mogą być stosowane przez państwa członkowskie stawki obniżone⁴.

Wprawdzie w świetle przepisów tej dyrektywy⁵ istnieje możliwość stosowania obniżonej stawki VAT do drewna opałowego (choć jedynie do dnia 1 stycznia 2030 r.), jednakże w Polsce przyjęta jest generalna zasada, że powszechnie stosowane podstawowe surowce energetyczne przeznaczone do celów opałowych, które stanowią rynkowy standard ogrzewania – takie jak węgiel, gaz, energia elektryczna, a także tradycyjne drewno opałowe i pellet drzewny – są opodatkowane jednolicie przy zastosowaniu stawki podstawowej VAT, tj. w wysokości 23 %.

Stawka VAT w wysokości 23 % dla drewna opałowego została wprowadzona w ramach pakietu zmian wprowadzonych w związku z reformą krajowego systemu stawek VAT, tj. tzw. nową matrycą stawek VAT⁶, która jest stosowana od 1 lipca 2020 r. Ustawa ustanawiająca nową matrycę stawek VAT wprowadziła do ustawy o VAT m.in. nowe wykazy towarów i usług opodatkowanych stawkami obniżonymi (5 % i 8 %), oparte na nowym sposobie identyfikowania ich na potrzeby VAT⁷.

Przedmiotową ustawą wprowadzono m.in. podwyższenie stawki z 8 % do 23 % dla drewna opałowego, co w pewnym stopniu realizowało cel reformy, tj. zapewnienie prostoty systemu stawek przejawiającej się m.in. w stosowaniu takiej samej stawki podatku dla całych grup towarowych (według zasady: taka sama stawka dla takich samych/podobnych towarów/usług).

Należy podkreślić, że stawką 23 % objęty jest każdy pellet drzewny sprzedawany nabywcom w Polsce – również importowany czy sprowadzony z innych państw członkowskich Unii Europejskiej, np. z Niemiec.

² Ustawa z dnia 11 marca 2004 r. o podatku od towarów i usług (Dz. U. z 2025 r. poz. 775, z późn. zm.).

³ Dyrektywa 2006/112/WE Rady z dnia 28 listopada 2006 r. w sprawie wspólnego systemu podatku od wartości dodanej (Dz. Urz. L 347 z 11.12.2006, s.1, z późn. zm.).

⁴ Art. 98 i następne dyrektywy VAT w zw. z załącznikiem III.

⁵ Poz. 22 załącznika III do dyrektywy VAT.

⁶ Wprowadzona ustawą z dnia 9 sierpnia 2019 r. o zmianie ustawy o podatku od towarów i usług oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. poz. 1751, z późn. zm.).

⁷ Nowa matryca to zmiana sposobu identyfikowania towarów i usług na potrzeby VAT i odejście od stosowania Polskiej Klasyfikacji Wyrobów i Usług (PKWiU 2008) na rzecz:

- Nomenklatury scalonej (CN) albo Polskiej Klasyfikacji Obiektów Budowlanych (PKOB) w zakresie towarów oraz
- aktualnej Polskiej Klasyfikacji Wyrobów i Usług (obecnie PKWiU 2015) w zakresie usług oraz od 1 stycznia 2021 r. również w zakresie towarów (na przykład na potrzeby stosowania mechanizmu podzielonej płatności).

Ewentualne obniżenie stawki VAT na surowce energetyczne, takie jak pellet drzewny, wiązałoby się natomiast z konsekwencjami dla finansów publicznych. W warunkach zwiększonych wydatków państwa, w szczególności na obronność, jak również objęcia Polski procedurą nadmiernego deficytu, decyzja ta powinna zostać szczegółowo zbadana pod kątem m.in. zakresu zmian, korzyści dla poszczególnych uczestników rynku, a przede wszystkim potencjalnych skutków finansowych dla strony dochodowej i wydatkowej budżetu państwa.

Podatek VAT jest podstawowym źródłem wpływów do budżetu państwa, z którego finansowane są wydatki związane z funkcjonowaniem sfery publicznej, a zatem decyzje co do generalnej rezygnacji z części wpływów podatkowych powinny być podejmowane z wielką ostrożnością i przy właściwym rozpoznaniu możliwości i potrzeb, tak, by nie ograniczały finansowania tych dziedzin, które są priorytetowe.

Mając na względzie przedstawione powyżej uwarunkowania uprzejmie informuję, że obecnie nie są rozważane prace nad ewentualną zmianą wysokości stawki VAT dla pelletu drzewnego.

Z wyrazami szacunku

Z upoważnienia Ministra Finansów i Gospodarki

Tomasz Tratkiewicz

Dyrektor

Departamentu Podatku od Towarów i Usług
w Ministerstwie Finansów