Białystok, 20.10.2026 r.

Szanowny Pan
Donald Tusk
Prezes Rady Ministrów
Kancelaria Prezesa Rady Ministrów
Al. Ujazdowskie 1/3
00-583 Warszawa

Dotyczy: USTAWA o częściowym zwrocie akcyzy

PETYCJA
O WPROWADZENIE
ZMIAN LEGISLACYJNYCH

Szanowny Panie Premierze,

w imieniu które reprezentuje szeroko rozumianą branżę transportową w Polsce i w związku z naszą Petycją, przekazaną Panu Premierowi w dniu 16 października 2026 r., przedstawiamy projekt **Ustawy o zwrocie części podatku akcyzowego zawartego w cenie oleju napędowego wykorzystywanego do zarobkowego transportu osób lub rzeczy.** Inicjatywa ta wynika z Petycji z dnia 16.10.2026 i jest pierwszym z kroków uszczegóławiającym nasze działania.

Treść ww. ustawy stanowi załącznik do niniejszej Petycji. Przedstawiony przez nas projekt Ustawy jest kluczowym dla branży transportowej zarówno w zakresie przewozu osób jak i rzeczy. Jest to dzisiaj jeden z najwrażliwszych elementów, który da nam szansę na utrzymanie siły branży transportowej – TSL – na rynku polskim jak i UE. Pozwoli nam na zachowanie ogromnej liczby miejsc pracy jakie tworzy w Polsce branża TSL, a mamy także nadzieję na jej wzrost. Ustawa ta daje realną szansę na wzrost siły polskiej branży TSL w UE, a tym samym na wzrost zatrudnienia, co bezpośrednio przełoży się na znaczne dochody dla budżetu naszego Państwa.

Gdyby tylko udało się wprowadzić w życie przedstawione przez nas przepisy, zwiększą one dochody budżetu Państwa, w krótkim czasie i to w znaczący sposób. Kilka szczegółowych wyliczeń przedstawiamy w załączniku nr 1 do naszej Petycji.

Mając powyższe na uwadze jeszcze raz serdecznie prosimy Panie Premierze, o podjęcie jak najszybszej inicjatywy ustawodawczej w tym zakresie, a przede wszystkim o jak najszybsze wdrożenie w życie wspomnianych regulacji. Uregulowania o które wnosimy nie wymagają żadnych konsultacji na gruncie UE, ponieważ ustawa taka może zostać przyjęta przez polskiego ustawodawcę na podstawie obowiązującej Dyrektywy Rady 2003/96/WE z dnia 27 października 2003 r.

Chcę także dodać w tym miejscu, iż już dzisiaj w UE niemal identyczne regulacje obwiązują już w co najmniej siedmiu krajach unijnych: Belgia, Francja, Włochy, Hiszpania, Słowenia, Chorwacja, Węgry. Dzięki tym zapisom wymienione kraje z każdym rokiem zyskują przewagę nad naszą branża i w coraz bardziej wypierają nas z rynku UE i rynku międzynarodowego. Bark odpowiedniej regulacji w tym zakresie, w naszym porządku prawnym, ma także negatywny wpływ nawet na nasz transport krajowy, ponieważ każdy przewoźnik UE może wykonywać w Polsce ładunki kabotażowe. Wprowadzenie zmian w przepisach spowoduje wzmocnienie naszej konkurencyjności, która jest kluczowym elementem każdej dzisiejszej gospodarki krajowej, a już tym bardziej Polski, która intensywnie próbuje budować swoją silną pozycję zarówno w Europie jak i na Świecie.

Na koniec bardzo prosimy Panie Premierze o możliwie jak najszybsze przedstawienie kalendarza działań, które pozwolą na uchwalanie i wdrożenie Ustawy, o którą wnosimy.

Z poważaniem

Białystok, 23.10.2026 r.

Szanowny Pan
Donald Tusk
Prezes Rady Ministrów
Kancelaria Prezesa Rady Ministrów
Al. Ujazdowskie 1/3
00-583 Warszawa

Dotyczy: USTAWA o częściowym zwrocie akcyzy

ZAŁĄCZNIK NR 1

-

PETYCJA
O WPROWADZENIE
ZMIAN LEGISLACYJNYCH

-

uzasadnienie finansowe ustawy

Szanowny Panie Premierze,

Wdrożeni w życie ustawy o częściowym zwrocie akcyzy dla firma zajmujących się zarobkowym przewozem osób i rzeczy, będzie miało bardzo pozytywny finansowy skutek dla budżetu Państwa. Poniższe obliczenia opierają się na ilości ton jakie polscy przewoźnicy realizują rocznie, w transporcie krajowym i międzynarodowym. Poza finansowymi dojdzie wiele innych korzyści, wzrost konkurencyjności branży transportowej, zmniejszenie wpływu na inflację, wzrost zatrudnienia, większa stabilność polskich przedsiębiorstw.

- 2 000 000 000 ton rocznie w transporcie krajowym,
- 350 000 000 ton rocznie w transporcie międzynarodowym.

Kwoty które zwiększą dochody budżetu Państwa w skali roku:

1. 334 miliony PLN – podatek dochodowy jaki zapłacą przewoźnicy,
2. 644 miliony PLN – podatek VAT,
3. 663 miliony PLN – podatek akcyzowy,
4. 1,3 miliarda PLN – ZUS, podatki pracownicze,
5. **2,9 miliarda PLN** – suma dodatkowych dochodów rocznie

Z poważaniem

DZIENNIK USTAW
RZECZYPOSPOLITEJ POLSKIEJ

Warszawa, dnia 28 września 2026 r.

Poz. XXX

USTAWA

z dnia XX xxxxxxx 2026 r.

o zwrocie podatku akcyzowego zawartego w cenie oleju napędowego wykorzystywanego do zarobkowego transportu osób lub rzeczy[1)]

Art. 1.

Ustawa określa zasady oraz tryb zwrotu podatku akcyzowego, zwanego dalej „zwrotem podatku", zawartego w cenie oleju napędowego oznaczonego kodem CN 2710 19 43 do 2710 19 48, kodem CN 2710 20 11 do CN 2710 20 19 oraz kodem CN 3826 00, (kody muszą zostać zweryfikowane.) wykorzystywanego do wykonywania zarobkowego transportu osób lub rzeczy, zwanego dalej „olejem napędowym".

Art. 2.

Zmiany oznaczenia oleju napędowego w Nomenklaturze Scalonej (CN) nie powodują zmian w zakresie zwrotu podatku akcyzowego zawartego w cenie oleju napędowego wykorzystywanego do wykonywania zarobkowego transportu osób lub rzeczy, jeżeli nie zostały określone w niniejszej ustawie.

Art. 3.

Do postępowania w sprawach indywidualnych dotyczących ustalania i wypłaty zwrotu podatku w zakresie nieuregulowanym ustawą stosuje się przepisy Kodeksu postępowania administracyjnego.

Art. 4.

1. Zwrot podatku przysługuje podmiotom wykonującym zarobkowy transport osób lub rzeczy.

2. Za podmiotom wykonującym zarobkowy transport osób lub rzeczy, uważa się osobę fizyczną prowadzącą działalność gospodarczą, osobę prawną, będącą posiadaczem aktywnej licencji dotyczącej krajowego lub międzynarodowego, zarobkowego przewozu drogowego osób lub rzeczy, w rozumieniu przepisów ustawa o transporcie drogowym.

3. Zwrot podatku nie przysługuje podmiotom wykonującym zarobkowy transport osób lub rzeczy:

1) bez względu na formę prowadzonej działalności, jeżeli istnieją podstawy do ogłoszenia upadłości,

2) gdy podmiot stracił niezbędne uprawnienia do prowadzenia działalności transportowej.

Art. 5.

[1)] Niniejsza ustawa wdraża przepisy dyrektywy Rady 2003/96/WE z dnia 27 października 2003 r. w sprawie restrukturyzacji wspólnotowych przepisów ramowych dotyczących opodatkowania produktów energetycznych i energii elektrycznej (Dz. Urz. UE L 283 z 31.10.2003, s. 51; Dz. Urz. UE Polskie wydanie specjalne, rozdz. 9, t. 1, s. 405).

1. Kwotę zwrotu podatku ustala się jako iloczyn ilości oleju napędowego zakupionego przez podmiot wykonujący zarobkowy transport osób lub rzeczy, wynikającej z faktur VAT, i stawki zwrotu podatku na 1 litr oleju napędowego, obowiązującej w dniu złożenia wniosku o zwrot podatku, w sposób określony w ust. 2.

2. Stawkę zwrotu podatku za 1 l oleju napędowego ustala się w następujący sposób:

1) stawkę zwrotu podatku stanowi różnica pomiędzy stawką akcyzy: 1 613,52 zł/1000 l, za olej napędowy, a minimalną stawką akcyzy za paliwo w Unii Europejskiej, której podstawę jej wymiaru stanowi Dyrektywa Rady 2003/96/WE z dnia 27 października 2003 r., a wynosi ona 330,00 €/1000 l,

2) minimalną stawką akcyzy za paliwo w Unii Europejskiej, która wynosi 330,00 €/1000 l, należy przeliczyć na PLN, z wykorzystaniem miesięcznego kursu, średnioważonego walut obcych w złotych (Tabela A), publikowaną przez NBP, w formacie XLS. Do przeliczenia walut należy zastosować kursu, z tego samego miesiąca, w którym wystawione zostały faktury VAT, za zakup oleju napędowego,

3) przeliczoną na złotówki stawką akcyzy za paliwo w Unii Europejskiej, należy odjąć od stawki akcyzy określonej w Art. 5 pkt.2 ust.1, Uzyskaną różnicę należy następnie podzielić przez 1000 l, W ten sposób uzyskamy stawkę zwrotu podatku za 1 l oleju napędowego,

4) stawka zwrotu podatku, będzie się różniła w każdym miesiącu, zależnie od kursu walut obcych, ogłaszanych przez NBP.

3. Obliczoną stawkę zwrotu podatku, w sposób określony w Art. 5 pkt.2, należy przemnożyć przez ilość zakupionego oleju napędowego, w danym miesiącu, wynikającą z faktur VAT,

Art. 6.

1. Naczelnik Urzędu Skarbowego, właściwy dla podmiotu wykonującego zarobkowy transport osób lub rzeczy, przyznaje na wniosek tego podmiotu, w drodze decyzji, zwrot podatku.

2. Zwrot podatku przyznaje się za okres 1 miesiąca.

3. Podmiotu wykonującego zarobkowy transport osób lub rzeczy, składa do właściwego miejscowo, Naczelnika Urzędu Skarbowego, wniosek o częściowy zwrot podatku akcyzowego, osobno za każdy miesiąc.

4. Decyzja zawiera kwotę zwrotu podatku, ustaloną w sposób określony w art. 5.

5. Decyzję wydaje się w terminie 30 dni od dnia złożenia wniosku o zwrot podatku.

Art. 7.

1. Wniosek o zwrot podatku składa się najpóźniej w terminie, do 10 dnia miesiąca, następującego po miesiącu, którego wniosek dotyczy.

2. Wniosek o zwrot podatku zawiera:

1) imię i nazwisko, miejsce zamieszkania i adres albo nazwę, siedzibę i adres podmiotu wykonującego zarobkowy transport osób lub rzeczy;

2) numer identyfikacji podatkowej (NIP) podmiotu wykonującego zarobkowy transport osób lub rzeczy;

3) numer licencji transportowej podmiotu wykonującego zarobkowy transport osób lub rzeczy,

4) numer ewidencyjny powszechnego elektronicznego systemu ewidencji ludności (PESEL) albo numer dowodu osobistego lub innego dokumentu potwierdzającego tożsamość osoby podpisującej wniosek w imieniu podmiotu wykonującego zarobkowy transport osób lub rzeczy, zgodnie z reprezentacją;

5) numer rachunku bankowego, w przypadku gdy zwrot podatku nastąpi w formie przelewu;

6) numer w Krajowym Rejestrze Sądowym, w przypadku gdy podmiotu wykonującego zarobkowy transport osób lub rzeczy podlega wpisowi do tego rejestru;

3. Do wniosku o zwrot podatku dołącza się:

1) nr faktury VAT nadane przez system KSEF, stanowiące dowód zakupu oleju napędowego, zawierające nr rejestracyjny samochodu, w okresie 1 miesiąca, poprzedzającego miesiąc złożenia wniosku.

2) dokument potwierdzający prawo własności samochodów, lub prawo do dysponowania nimi przez podmiot wykonujący zarobkowy transport osób lub rzeczy, których nr rejestracyjne zostały wymienione w fakturach VAT, dołączonych do wniosku,

3) kopię zezwolenia i/lub odpis licencji dla każdego samochodu objętego wnioskiem;

4. na fakturach VAT, o których mowa w ust. 3 pkt 1, upoważniony przez Naczelnika Urzędu Skarbowego, pracownik urzędu skarbowego umieszcza adnotację o treści „przyjęto w dniu … do zwrotu części podatku akcyzowego”.

5. Minister właściwy do spraw infrastruktury określi, w drodze rozporządzenia, wzór wniosku o zwrot podatku, mając na względzie zapewnienie jednolitej formy składanych wniosków.

Art. 8.

1. Wypłata zwrotu podatku przyznanego na podstawie decyzji, o której mowa w art. 6 ust. 1, następuje w terminie 30 dni, od dnia wydania takiej decyzji przez Naczelnika Urzędu Skarbowego.

2. W przypadku zmiany, uchylenia albo stwierdzenia nieważności decyzji, o której mowa w art. 6 ust. 1, wypłata zwrotu podatku następuje w terminie 2 miesięcy od dnia, gdy decyzja przyznająca zwrot podatku wydana odpowiednio w wyniku zmiany, uchylenia albo stwierdzenia nieważności decyzji, o której mowa w art. 6 ust. 1, stała się ostateczna.

3. Podmiot wykonujący zarobkowy transport osób lub rzeczy, we wniosku o zwrot podatku akcyzowego, określa możliwość jego potrącenia przez Urząd Skarbowy, z podatkiem VAT lub podatkiem dochodowym, do którego zapłacenia jest zobowiązany na podstawie złożonych deklaracji podatkowych.
To wydaje się wymagać doprecyzowania. Chodzi o mechanizm, który dzisiaj możemy wykorzystywać przy rozliczeniu podatku VAT i podatku dochodowego

Art. 9.

1. Postępowanie w sprawie zwrotu podatku i jego wypłata jest zadaniem z zakresu administracji skarbowej.

2. Zadania te będą realizowane przez Urzędy Skarbowe, na ternie całego kraju, właściwe miejscowo z uwagi na siedzibę wnioskodawcy.

Art. 10.

1. Podmiot wykonujący zarobkowy transport osób lub rzeczy, który pobrał nienależnie lub w nadmiernej wysokości zwrot podatku, jest obowiązany do jego zwrotu wraz z odsetkami w wysokości określonej jak dla zaległości podatkowych.

2. Do należności wraz z odsetkami od zaległości z tytułu pobrania nienależnie lub w nadmiernej wysokości zwrotu podatku stosuje się odpowiednio przepisy działu III ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 r. – Ordynacja podatkowa (Dz. U. z 2025 r. poz. 111, z późn. zm.[2)]) – nie umiem ocenić czy na 100% jest to właściwe odwołanie. Czytając przepisy ordynacji podatkowej wydaje się, że tak.

3. Kwoty z tytułu nienależnie pobranego lub w nadmiernej wysokości zwrotu podatku stanowią dochód budżetu państwa.

4. Do spraw nieuregulowanych w ustawie, związanych z rozliczeniem środków na zwrot podatku, stosuje się przepisy o finansach publicznych dotyczące……- nie wiemy do jakich przepisów należy się w tym miejscu odwołać.

5. Do egzekucji należności, o których mowa w ust. 1, stosuje się przepisy o postępowaniu egzekucyjnym w administracji.

Art. 11.

W 2026 r. Rada Ministrów wyda rozporządzenie, o którym mowa w art. 4 ust. 4, w terminie do dnia 30 listopada, uwzględniając ustawę budżetową na rok 2027. – możliwe, że ten artykuł jest do usunięcia

Art. 12.

Ustawa wchodzi w życie z dniem 1 listopada 2026 r.