

# U Z A S A D N I E N I E

## I. CEL PROJEKTOWANEJ UCHWAŁY

Ustawa z dnia 23 października 2018 r. o Funduszu Solidarnościowym (Dz. U. z 2024 r. poz. 1848), zwana dalej „ustawą”, wprowadziła do porządku prawnego państwowy fundusz celowy nieposiadający osobowości prawnej, tj. Fundusz Solidarnościowy. Środki gromadzone w Funduszu Solidarnościowym są przeznaczone na wsparcie społeczne, zawodowe lub zdrowotne osób niepełnosprawnych w rozumieniu przepisów ustawy z dnia 27 sierpnia 1997 r. o rehabilitacji zawodowej i społecznej oraz zatrudnianiu osób niepełnosprawnych (Dz. U. z 2025 r. poz. 913, 1301, 1665 i 1746 oraz z 2026 r. poz. 26), które wymagają szerszego wsparcia niż dotychczas dostępne, aby móc korzystać na zasadzie równości z innymi osobami z różnorodnych obszarów życia.

W art. 7 ust. 1 ustawy wskazano, że Rada Ministrów może przyjąć, w drodze uchwały, rządowy program mający na celu wsparcie społeczne, zawodowe lub zdrowotne osób z niepełnosprawnościami oraz realizację zadań związanych z promowaniem i wspieraniem systemu wsparcia osób z niepełnosprawnościami, a także zadań z zakresu innowacyjnych rozwiązań w zakresie wsparcia osób z niepełnosprawnościami.

Program rządowy pod nazwą „Promocja Sportu Osób z Niepełnosprawnościami w 2026 r.”, zwany dalej „Programem”, odpowiada zgłaszanemu zapotrzebowaniu społecznemu na rozszerzenie zakresu wsparcia działań na rzecz promocji sportu osób z niepełnosprawnościami. Głównym celem Programu jest popularyzacja sportu i aktywności fizycznej, jako formy włączenia społecznego osób z niepełnosprawnościami, oraz podnoszenie świadomości społeczeństwa w zakresie sportu osób z niepełnosprawnościami.

Celami szczegółowymi są:

- 1) podniesienie poziomu wiedzy i świadomości osób z niepełnosprawnościami, w tym osób starszych z niepełnosprawnościami, tj. osób z niepełnosprawnościami, które ukończyły 60. rok życia, zwanych dalej „seniorami”, na temat możliwości aktywnego życia oraz rozwoju psychofizycznego, dostępu do usług i infrastruktury sportowej;
- 2) promocja konkretnych dyscyplin, wydarzeń, klubów sportowych, drużyn/zespołów oraz zawodników z niepełnosprawnościami uprawiających sport;
- 3) promocja sportu jako jednej z form włączenia społecznego i rozwoju zawodowego osób z niepełnosprawnościami, w tym możliwości doskonalenia oraz edukacji trenerów

i instruktorów sportowych w zakresie prowadzenia zajęć z osobami z niepełnosprawnościami;

- 4) kreowanie pozytywnych postaw wobec uprawiania sportu osób z niepełnosprawnościami;
- 5) popularyzowanie sportu jako czynnika wpływającego na poprawę zdrowia osób z niepełnosprawnościami, w tym seniorów;
- 6) zwiększenie świadomości społeczeństwa na temat sportu osób z niepełnosprawnościami;
- 7) promocja zdrowego stylu życia i aktywności osób z niepełnosprawnościami, w tym seniorów.

Dotychczas promocja sportu osób z niepełnosprawnościami stanowiła jedno z czterech zadań objętych dofinansowaniem ze środków Funduszu Rozwoju Kultury Fizycznej, zwanego dalej „FRKF”, w ramach Programu Upowszechniania Sportu Osób z Niepełnosprawnościami.

Na znaczenie promocji w procesie rozwoju sportu osób z niepełnosprawnościami w Polsce zwrócono uwagę w ramach kontroli nr P/16/023 „Rozwój sportu osób niepełnosprawnych”, przeprowadzonej przez Najwyższą Izbę Kontroli. Jednym ze zgłoszonych wniosków pokontrolnych było zintensyfikowanie działań promujących sport oraz aktywność fizyczną osób z niepełnosprawnościami, w szczególności realizowanych przy wykorzystaniu publicznej telewizji i radia, Internetu oraz reklamy outdoor (m.in. kampanie i filmy promocyjne, kampanie billboardowe).

W związku z powyższym zwiększono nakłady na promocję sportu osób z niepełnosprawnościami i wspieranie szeroko zakrojonych kampanii społecznych, co pozwoliło rozszerzyć krąg odbiorców z 237 674 osób w 2016 r. do rekordowej liczby 32 164 389 osób w 2021 r., kiedy to dofinansowaniem objęto Kampanię Informacyjną Stowarzyszenia Olimpiady Specjalne Polska pn. „Grajmy Razem” skierowaną do 5 000 000 odbiorców oraz Kampanię Informacyjną Stowarzyszenia Piłki Nożnej Osób Niepełnosprawnych „Amp Futbol” pn. „Jedną Nogą w Finale” skierowaną do 26 745 989 odbiorców.

Wsparciem ze środków FRKF objęto projekty w zakresie organizacji wydarzeń promujących sport osób z niepełnosprawnościami – eventów, pikników, wystaw, pokazów, koncertów i kampanii społecznych z wykorzystaniem mediów. Dofinansowywane są również różnego rodzaju publikacje oraz wydawnictwa, w tym krótkie filmy i spoty promocyjne.

Realizując zalecenia Najwyższej Izby Kontroli sukcesywnie zwiększono nakłady na promocję sportu osób z niepełnosprawnościami z 309 tys. zł w 2015 r. do 2 835 tys. zł

w 2026 r. Jednak potrzeby zgłaszane przez organizacje pozarządowe działające na rzecz promocji sportu osób z niepełnosprawnościami znacznie przekraczają możliwości wsparcia ze strony FRKF. Wysokość wnioskowanego dofinansowania działań promujących ten rodzaj sportu wzrosła na przestrzeni ostatnich lat do 15 273 tys. zł w 2026 r.

Wysokość dofinansowania działań promujących sport osób z niepełnosprawnościami z FRKF									
2022		2023		2024		2025		2026	
wnioskowana w tys. zł	przyznana w tys. zł	wnioskowana w tys. zł	przyznana w tys. zł	wnioskowana w tys. zł	przyznana w tys. zł	wnioskowana w tys. zł	przyznana w tys. zł	wnioskowana w tys. zł	przyznana w tys. zł
7 167	2 776	9 061	3 334	14 433	1 479	12 383	1 897	15 273	2 835

Program Upowszechniania Sportu Osób Niepełnosprawnych jest jednym z podstawowych narzędzi Rządu Rzeczypospolitej Polskiej w zakresie wspierania zrównoważonego rozwoju sportu powszechnego osób z niepełnosprawnościami w Polsce. Celem działań podejmowanych w obszarze sportu powszechnego wobec osób z niepełnosprawnościami jest tworzenie warunków umożliwiających zwiększenie ich uczestnictwa w różnych formach aktywności sportowej, postrzeganej przede wszystkim przez pryzmat wyrównywania szans i pełnego udziału w życiu społecznym. Aktywność fizyczna stanowi swego rodzaju zachętę do porzucenia izolacji i nadzieję na ułatwioną aktywizację w bardziej inkluzyjnym otoczeniu, jakim jest środowisko sportowe. Włączenie to może odbywać się zarówno przez pozbawione rywalizacji uczestnictwo w zajęciach i obozach sportowych, jak i współzawodnictwo sportowe, w ramach różnego rodzaju imprez i wydarzeń sportowych.

Program Upowszechniania Sportu Osób z Niepełnosprawnościami od lat cieszy się niesłabnącym zainteresowaniem organizacji pozarządowych statutowo zajmujących się sportem i kulturą fizyczną osób z niepełnosprawnościami, które co roku składają 400–500 projektów w zakresie organizacji zajęć, imprez, obozów sportowych oraz promocji sportu. Ponad połowa tych inicjatyw jest dofinansowywana w ramach środków FRKF. W 2026 r. na realizację Programu zabezpieczono w ramach środków FRKF 35 mln zł.

Z uwagi na ograniczone środki przeznaczone dotychczas na działania promujące sport osób z niepełnosprawnościami, stanowiące średnią z ostatnich pięciu lat w wysokości 2 464 tys. zł, czyli zaledwie 8,2% średniej wszystkich środków FRKF z ostatnich pięciu lat, przeznaczonych na upowszechnianie sportu osób z niepełnosprawnościami nie

przeprowadzono badania pozwalające określić, w jakim stopniu do realizacji celów Programu przyczyniły się dotychczasowe działania promocyjne.

Należy przypomnieć, że działania promujące sport osób z niepełnosprawnościami wsparto również ze środków Funduszu Solidarnościowego, w ramach Programów Promocji Sportu Osób z Niepełnosprawnościami w latach 2021 i 2023–2025.

Głównym celem wcześniejszych programów była popularyzacja sportu i aktywności fizycznej wśród osób z niepełnosprawnościami oraz podnoszenie świadomości społeczeństwa w zakresie sportu osób z niepełnosprawnościami. Łączna kwota środków z Funduszu Solidarnościowego przeznaczona na realizację wcześniejszych programów wynosiła 12 300 tys. zł, w tym 12 000 tys. zł na realizację zadania oraz 300 tys. zł na jego obsługę.

Decyzjami właściwych ministrów, dofinansowaniem w:

- 1) 2021 r. – objęto łącznie 6 podmiotów prowadzących działania w zakresie promocji sportu osób z niepełnosprawnościami, które trafiły łącznie do 1 038 000 odbiorców;
- 2) 2023 r. – objęto łącznie 8 podmiotów prowadzących działania w zakresie promocji sportu osób z niepełnosprawnościami, które trafiły łącznie do 1 768 550 odbiorców;
- 3) 2024 r. – objęto łącznie 11 podmiotów prowadzących działania w zakresie promocji sportu osób z niepełnosprawnościami, które trafiły do ponad 15 198 561 odbiorców;
- 4) 2025 r. – objęto łącznie 16 podmiotów prowadzących działania w zakresie promocji sportu osób z niepełnosprawnościami, które trafiły łącznie do 38 006 342 odbiorców.

Powodem tak dużego społecznego zainteresowania problematyką sportu osób z niepełnosprawnościami jest dofinansowanie projektów o zasięgu ogólnopolskim zgłoszonych przez Polski Komitet Paralimpijski, Olimpiady Specjalne Polska, PZSN „Start” oraz Polski Związek Tenisa Stołowego i Polski Związek Amp Futbolu.

Wsparciem zostały objęte następujące rodzaje projektów promujących sport osób z niepełnosprawnościami:

- 1) festyny integracyjne, eventy, wystawy i pokazy;
- 2) kampanie outdoorowe, w tym wystawy plenerowe;
- 3) kampanie społeczne z wykorzystaniem prasy, radia, telewizji i mediów społecznościowych;
- 4) różnego rodzaju publikacje oraz wydawnictwa;
- 5) filmy i spoty promocyjne;
- 6) transmisje telewizyjne i live streaming;

7) szkolenia i wizyty studyjne.

Realizacja powyższych programów pozwoliła zintensyfikować działania promocyjne prowadzone w obszarze sportu osób z niepełnosprawnościami, a co za tym idzie wpłynęła na wzrost aktywności fizycznej osób z niepełnosprawnościami i stan wiedzy społeczeństwa na temat sportu osób z niepełnosprawnościami.

Rozwijanie i wspieranie sportu powszechnego osób z niepełnosprawnościami spełnia szczególną rolę w kształtowaniu nowoczesnego społeczeństwa. Tworzenie warunków umożliwiających zwiększenie uczestnictwa w różnych formach aktywności fizycznej oraz prowadzenie działań promocyjnych w zakresie upowszechniania i popularyzowania sportu wspiera integrację oraz włączenie społeczne. Sport stanowi ważny element integracji środowisk ludzi zdrowych i osób z niepełnosprawnościami, przez budowanie relacji międzyludzkich opartych na wzajemnym wspieraniu oraz pomaganiu w przełamywaniu barier, stereotypów i kompleksów związanych z niepełnosprawnością, stanowiących dla tych osób niejednokrotnie uznanie się za wykluczonych społecznie. Tym samym aktywność sportowa stanowi bardzo ważny element rehabilitacji nie tylko fizycznej, ale również psychicznej osób z niepełnosprawnościami.

Kwota środków z Funduszu Solidarnościowego przeznaczona na realizację Programu wynosi 5 125 tys. zł, w tym 5 000 tys. zł na realizację zadania oraz 125 tys. zł na jego obsługę.

Zakładając wsparcie działań promujących sport osób z niepełnosprawnościami ze środków Funduszu Solidarnościowego w wysokości 5 mln zł, należy oczekiwać zwiększenia zainteresowania osób z niepełnosprawnościami w podejmowaniu aktywności fizycznej oraz poprawy stanu wiedzy społeczeństwa na temat sportu osób z niepełnosprawnościami.

Wysokość środków przeznaczonych na realizację Programu PSOzN 2026 zwiększono w stosunku do roku 2025 z uwagi na rosnące zainteresowanie organizacji pozarządowych w podejmowaniu inicjatyw na rzecz promocji sportu osób z niepełnosprawnościami. Liczba złożonych wniosków do Programu PSOzN w roku 2025 wzrosła ponad dwukrotnie w stosunku do 2024 r. tj. z 40 do 86 wniosków. Ponad dwukrotnie wzrosła również wysokość wnioskowanego dofinansowania z 5 030 866 zł w 2024 r. do 11 223 018 zł w 2025 r.

W oparciu o efekty realizacji Programu „Promocja Sportu Osób Niepełnosprawnościami w 2025 r.”, przewiduje się w 2026 r. dofinansowanie 20–25 beneficjentów w zakresie realizacji projektów o zasięgu regionalnym i ogólnopolskim.

Należy oczekiwać, że dysponując budżetem zwiększonym o 66,7%, w stosunku do roku 2025, projekty promujące sport osób z niepełnosprawnościami powinny trafić do około 25 mln odbiorców.

Krąg odbiorców Programu obejmie:

- 1) osoby z niepełnosprawnościami, w tym zawodników z różnymi rodzajami i stopniem niepełnosprawności i seniorów – w zakresie popularyzacji możliwości podejmowania aktywności, w szczególności dostępu do usług i infrastruktury sportowej;
- 2) kadrę szkoleniową (instruktorów i trenerów) – w zakresie rozwoju zawodowego osób z niepełnosprawnościami, w tym możliwości doskonalenia oraz edukacji w ramach prowadzonych zajęć sportowych z osobami z niepełnosprawnościami;
- 3) jednostki samorządu terytorialnego – w zakresie potrzeb osób z niepełnosprawnościami podejmujących lub pragnących podjąć aktywność fizyczną;
- 4) ogół społeczeństwa – w zakresie zwiększenia świadomości na temat sportu osób z niepełnosprawnościami.

Środki Funduszu Solidarnościowego pozwolą zintensyfikować działania promocyjne prowadzone w obszarze sportu osób z niepełnosprawnościami w 2026 r., a co za tym idzie wpłyną na podniesienie poziomu wiedzy i świadomości o sporcie osób z niepełnosprawnościami oraz o możliwościach aktywnego życia osób z niepełnosprawnościami, spopularyzują konkretne dyscypliny, wydarzenia, kluby sportowe, drużyny/zespoły oraz zawodników uprawiających sport, a w konsekwencji spowodują wzrost aktywności fizycznej osób z niepełnosprawnościami, poprawę ich kondycji psychofizycznej i usprawnią proces włączenia społecznego.

## **II. INFORMACJE DODATKOWE**

Uchwała wejdzie w życie z dniem następującym po dniu ogłoszenia.

Przewiduje się przeprowadzenie konsultacji publicznych w terminie 7 dni – na podstawie § 40 ust. 3 pkt 4 uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów (M.P. z 2026 r. poz. 404). Wyniki przeprowadzonych konsultacji publicznych zostaną zamieszczone na stronie internetowej Biuletynu Informacji Publicznej

Ministerstwa Sportu i Turystyki w zakładce „sport osób z niepełnosprawnościami”, w podzakładce „sport powszechny/dofinansowanie zadań”.

Przedmiot projektowanej regulacji nie jest objęty zakresem prawa Unii Europejskiej.

Projekt uchwały nie wpływa na działalność mikroprzedsiębiorców oraz małych i średnich przedsiębiorców.

Regulacja będzie miała pozytywny wpływ na sytuację społeczną rodziny, w szczególności osób z niepełnosprawnościami.

Projekt uchwały nie podlega obowiązkowi przedstawienia właściwym organom i instytucjom Unii Europejskiej, w tym Europejskiemu Bankowi Centralnemu, w celu uzyskania opinii, dokonania powiadomienia, konsultacji albo uzgodnienia.

Projekt uchwały nie podlega procedurze notyfikacji aktów prawnych, określonej w przepisach rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. poz. 2039 oraz z 2004 r. poz. 597).