

Warszawa, 26 września 2026 r.

Fundacja Connecting the Future
ul. Koszykowa 79 lok. 200
02-008 Warszawa

Pan Dariusz Standerski
Sekretarz Stanu
Ministerstwo Cyfryzacji
ul. Królewska 27
00-060 Warszawa

Dotyczy: Uwagi do projektu rozporządzenia Ministra Cyfryzacji w sprawie wysokości opłaty za udział w piaskownicy regulacyjnej oraz sposobu jej wnoszenia (WPL MC poz. 51).

Znak sprawy: DP.MC.WLA.0211.33.2026

Szanowny Panie Ministrze,

Fundacja Connecting the Future pozytywnie ocenia koncepcję utworzenia piaskownicy regulacyjnej jako instrumentu wspierającego rozwój innowacyjnych rozwiązań opartych na sztucznej inteligencji oraz ułatwiającego przedsiębiorcom osiągnięcie zgodności z wymogami wynikającymi z rozporządzenia AI Act. Jednocześnie, w naszej ocenie, projektowane przepisy dotyczące zasad ustalania i wnoszenia opłaty wymagają doprecyzowania oraz większej przejrzystości. Poniżej przedstawiamy nasze uwagi i komentarze w tym zakresie.

1. Zwolnienia sektora MŚP z opłaty - potrzebne doprecyzowanie

Projekt przewiduje, że opłata pobierana jest od jednostek samorządu terytorialnego oraz podmiotów innych niż mikroprzedsiębiorcy, mali i średni przedsiębiorcy, natomiast z uzasadnienia projektu wynika, że udział przedstawicieli sektora MŚP w piaskownicy ma być nieodpłatny.

W naszej opinii w celu zapewnienia pewności prawnej i jednoznaczności regulacji, zasadne byłoby wprost wskazanie w treści rozporządzenia, że mikroprzedsiębiorcy oraz mali i średni przedsiębiorcy są zwolnieni z opłaty za udział w piaskownicy regulacyjnej. Obecna konstrukcja przepisu, odwołująca się do kręgu podmiotów zobowiązanych do wniesienia opłaty, może budzić wątpliwości interpretacyjne.

Dodatkowo uzasadnienie projektu nie wyjaśnia w sposób wystarczający, czy nieodpłatność udziału MŚP wynika wyłącznie ze zwolnienia ustawowego, czy też miała stanowić element szerszego mechanizmu wsparcia, obejmującego np. system voucherów lub inne instrumenty finansowania kosztów uczestnictwa. Doprecyzowanie tej kwestii pozwoliłoby uniknąć wątpliwości po stronie potencjalnych uczestników piaskownicy.

2. Kalkulacja wysokości opłaty - potrzeba transparentności

Projekt uzasadnia proponowaną wysokość opłat koniecznością pokrycia kosztów organizacyjnych, administracyjnych i obsługowych funkcjonowania piaskownicy regulacyjnej. Ani projekt

rozporządzenia, ani ocena skutków regulacji (OSR) nie przedstawiają jednak szczegółowej kalkulacji tych kosztów.

W szczególności z przedłożonych dokumentów nie wynika:

- jakie elementy składają się na opłatę za uczestnictwo,
- czy opłata obejmuje dostęp do środowisk testowych, zasobów obliczeniowych lub danych,
- czy w ramach opłaty zapewnione jest wsparcie eksperckie i mentoring regulacyjny,
- jaka część opłaty przeznaczona jest na pokrycie kosztów administracyjnych Komisji,
- jakie są przeciętne koszty obsługi jednego projektu uczestniczącego w piaskownicy,
- jaka część opłaty dotyczy kosztów infrastruktury technicznej,
- czy opłata obejmuje ocenę zgodności, analizę ryzyka lub wsparcie w przygotowaniu dokumentacji wymaganej przez AI Act,

Fundacja Connecting the Future rekomenduje uzupełnienie uzasadnienia projektu o przynajmniej zagregowaną strukturę kosztów, które stanowiły podstawę ustalenia wysokości opłaty. Umożliwiłoby to potencjalnym uczestnikom rzetelną ocenę relacji pomiędzy kosztem udziału a zakresem uzyskiwanego wsparcia.

3. Konieczność doprecyzowania zakresu świadczeń oferowanych uczestnikom piaskownicy

Z uzasadnienia projektu wynika, że Komisja może zapewnić uczestnikom odpowiednie zaplecze technologiczne umożliwiające testowanie systemów AI w kontrolowanym środowisku. Projekt nie określa jednak minimalnego zakresu usług i świadczeń, które będą dostępne dla uczestników, co utrudnia ocenę adekwatności proponowanych opłat w wysokości 4 806 zł dla jednostek samorządu terytorialnego oraz 14 418 zł dla pozostałych podmiotów.

W związku z powyższym postulujemy doprecyzowanie, czy w ramach wnoszonej opłaty uczestnik piaskownicy uzyskuje w szczególności:

- dostęp do infrastruktury testowej;
- wsparcie ekspertów technicznych i prawnych;
- wsparcie przy ocenie ryzyka;
- dostęp do narzędzi lub zasobów udostępnianych przez administrację publiczną.
- mentoring w zakresie zgodności z AI Act;
- wsparcie przy przygotowaniu procedur zgodności;
- możliwość konsultacji dokumentacji technicznej;

4. Potrzeba wprowadzenia okresowej ewaluacji funkcjonowania mechanizmu

Piaskownica regulacyjna jest nowym instrumentem, a jej rzeczywista efektywność oraz faktyczne koszty funkcjonowania nie są jeszcze znane. Wydaje się być zasadny, że OSR nie przewiduje ewaluacji efektów wdrożenia projektowanych przepisów.

Z tego też względu chcielibyśmy zarekomendować zaplanowanie przeglądu funkcjonowania systemu po upływie pierwszych 12 lub 24 miesięcy jego działania. Ewaluacja taka mogłaby obejmować m.in. liczbę uczestników, koszty obsługi poszczególnych projektów, poziom wykorzystania infrastruktury oraz

ocenę adekwatności przyjętych stawek opłat. Pozwoliłoby to na ewentualną korektę wysokości opłat, tak aby odpowiadały one rzeczywistym kosztom oraz potrzebom rynku.

Podsumowanie

Mając na uwadze powyższe uwagi, Fundacja Connecting the Future rekomenduje:

1. jednoznaczne wskazanie w przepisach rozporządzenia, że mikroprzedsiębiorcy, mali i średni przedsiębiorcy są zwolnieni z opłaty za udział w piaskownicy regulacyjnej;
2. uzupełnienie uzasadnienia projektu o szczegółowe informacje dotyczące sposobu kalkulacji wysokości opłat;
3. doprecyzowanie zakresu świadczeń i usług dostępnych dla uczestników piaskownicy w zamian za wnoszoną opłatę;
4. przeprowadzenie ewaluacji funkcjonowania mechanizmu po upływie pierwszego okresu jego działania.

W ocenie Fundacji Connecting the Future wdrożenie powyższych rekomendacji przyczyni się do zwiększenia transparentności regulacji, poprawy przewidywalności kosztów po stronie przedsiębiorców oraz wzmocnienia atrakcyjności piaskownicy regulacyjnej jako instrumentu wspierającego rozwój polskiego ekosystemu AI.

Pozostajemy do dyspozycji w celu omówienia powyższych uwag oraz udzielenia dodatkowych wyjaśnień.

Z poważaniem,

Prezes Zarządu
Fundacji Connecting the Future



Elektrycznie podpisany przez:

Joanna Ewa Szczegielniak

Data:
2026-9-26 9:39:41

Joanna Szczegielniak