Minister
Finansów i Gospodarki

Wytyczne dotyczące stosowania jednolitych wskaźników makroekonomicznych będących podstawą oszacowania skutków finansowych projektowanych ustaw

Aktualizacja – wrzesień 2026 r.

zatwierdzam

Andrzej Domański

Minister Finansów i Gospodarki

/podpisano kwalifikowanym podpisem elektronicznym/

Warszawa, 15.09.2026 r.

1. Wstęp

Na podstawie art. 50a ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U.2025.1483, z późn. zm.), Minister Finansów przedstawia wytyczne zapewniające stosowanie jednolitych wskaźników makroekonomicznych, które będą stanowić podstawę oszacowania skutków finansowych projektowanych ustaw. Wytyczne służą do oszacowania maksymalnego limitu wydatków jednostek sektora finansów publicznych na dane zadanie. Przyjęte do wyliczenia tego limitu wartości wskaźników powinny być spójne z założeniami przedstawionymi w wytycznych.

Przyjęcie do przygotowania szacunku maksymalnego limitu wydatków innych wskaźników makroekonomicznych od przedstawionych w niniejszych wytycznych wymaga przedstawienia szczegółowego uzasadnienia takiego postępowania.

Zaleca się prezentację szacunku wydatków jednostek sektora finansów publicznych w układzie zadań w rozumieniu art. 2 pkt. 3 lit. a ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

2. Założenia makroekonomiczne na lata 2026-2030

W związku z przyjęciem w dniu 28 sierpnia 2026 r. przez Radę Ministrów projektu ustawy budżetowej na 2027 rok, zaleca się, aby przy szacowaniu skutków projektowanych ustaw uwzględniony został scenariusz makroekonomiczny zgodny z przyjętym w uzasadnieniu do ustawy budżetowej, co przedstawia tablica 1 w załączniku do niniejszych wytycznych.

3. Rekomendacja w przypadku wpływu poziomu kursu walutowego na wysokość skutków finansowych

W przypadku, gdy wynikiem proponowanych zmian legislacyjnych będzie powstanie skutków finansowych w dużym stopniu uzależnionych od poziomu kursu walutowego, **zaleca się przeprowadzenie dodatkowych symulacji przyjmując scenariusze 15% deprecjacji i aprecjacji kursu walutowego PLN/EUR w okresie 2026-2030 względem scenariusza bazowego.** Kurs walutowy charakteryzuje się znaczącą zmiennością,

w związku z czym przygotowywane projekty ustaw lub symulacje stabilności finansowej jednostek sektora finansów publicznych powinny uwzględniać ryzyko kursowe. Proponowany 15% margines bezpieczeństwa wydaje się być minimalnym odchyleniem, w ramach którego stabilność finansowa projektu lub danej jednostki nie może być zagrożona.

4. Wytyczne dla lat 2031-2060

W przypadku scenariusza kształtowania się produktu krajowego brutto przygotowanego na potrzeby niniejszych wytycznych zakłada się, że w latach 2031-2060 luka produktowa domknie się i w średnim okresie realne tempo wzrostu PKB będzie równe tempu wzrostu potencjalnego PKB. W przypadku inflacji prezentowany scenariusz zakłada, że wskaźnik CPI będzie znajdował się w środku celu inflacyjnego NBP, tj. 102,5. Przyjęto również, że realne tempo wzrostu wynagrodzeń w horyzoncie będzie zdeterminowane tempem wzrostu wydajności pracy.

W przypadku prognozy kursu walutowego, należy przyjąć scenariusz techniczny, zgodnie z którym po 2030 r. kurs złotego względem euro będzie utrzymywał się na poziomie z końca 2030 r. Podobnie jak w przypadku okresu do 2030 r., również w horyzoncie do 2060 r. zaleca się, aby w przypadku zmian legislacyjnych, których wynikiem będzie powstanie skutków finansowych w dużym stopniu uzależnionych od poziomu kursu walutowego lub w przypadku jednostek, w których udział zobowiązań walutowych jest większy niż 10% ogółu zobowiązań, **przeprowadzić dodatkowe symulacje przyjmując scenariusze 15% deprecjacji i aprecjacji kursu walutowego PLN/EUR** względem kursu prezentowanego w scenariuszu bazowym.

Załącznik do wytycznych dotyczących stosowania jednolitych wskaźników makroekonomicznych będących podstawą oszacowania skutków finansowych projektowanych ustaw.

Tablica 1. Podstawowe wskaźniki makroekonomiczne w latach 2025-2030.

Wyszczególnienie	jedn.	2025	2026	2027	2028	2029	2030
Procesy realne							
PKB	%	103,6	103,6	103,0	102,6	102,1	102,0
Eksport	%	105,5	103,9	104,4	103,7	103,5	103,4
Import	%	106,8	104,3	104,7	103,6	103,7	103,6
Popyt krajowy	%	104,2	103,7	103,1	102,5	102,2	102,1
Spożycie	%	104,1	103,2	102,9	102,2	101,9	101,8
- prywatne	%	103,7	103,0	102,9	102,7	102,5	102,4
- publiczne	%	105,3	103,5	103,0	101,0	100,4	100,2
Akumulacja	%	104,8	106,3	103,9	103,7	103,2	103,3
- nakłady brutto na środki trwałe	%	104,4	106,4	104,2	103,6	103,3	103,0
PKB w cenach bieżących	mld zł	3 912,7	4 154,8	4 400,3	4 629,7	4 853,7	5 074,5
Ceny							
Dynamika cen towarów i usług konsumpcyjnych							
- średnioroczna	%	103,6	103,0	102,8	102,5	102,6	102,5
Dynamika cen produkcji sprzedanej przemysłu							
- średnioroczna	%	98,4	102,8	102,5	102,5	102,6	102,3
Deflator PKB	%	102,9	102,5	102,8	102,5	102,7	102,5
Wynagrodzenia							
Przeciętne wynagrodzenie brutto w gospodarce narodowej	zł	8 904	9 473	10 033	10 596	11 132	11 615
- w sektorze przedsiębiorstw	zł	8 935	9 476	10 009	10 565	11 133	11 666
Rynek pracy							
Przeciętne zatrudnienie w gospodarce narodowej	tys. etatów	11 041	11 013	11 027	11 015	10 977	10 960
- w sektorze przedsiębiorstw	tys. etatów	6 446	6 397	6 408	6 414	6 372	6 355
Liczba zarejestrowanych bezrobotnych (koniec okresu)	tys. osób	888	929	927	925	937	944
Stopa bezrobocia rejestrowanego (koniec okresu)	%	5,7	6,0	6,0	6,0	6,0	6,1
Kurs walutowy*							
PLN/EUR (średni w roku)	PLN	4,24	4,28	4,33	4,33	4,33	4,33
Stopy procentowe**							
Stopa referencyjna NBP (średnio w okresie)	%	5,1	3,8	3,7	3,7	3,8	3,8
Bilans płatniczy na bazie transakcji							
Saldo obrotów bieżących do PKB	%	-0,9	-1,3	-1,5	-1,4	-1,2	-1,4

* Założenie techniczne dotyczące stabilizacji kursów walutowych w horyzoncie prognozy na poziomie średnich z okresu od 17.07.2026 r. do 30.07.2026 r.

** Założenie oparte na oczekiwaniach analityków rynkowych z końca lipca 2026 r.

Tablica 2. Scenariusz podstawowych wskaźników makroekonomicznych w latach 2031-2060.

Wyszczególnienie	Jedn.	2031	2032	2033	2034	2035	2036	2037	2038	2039	2040	2041	2042	2043	2044	2045	2046	2047	2048	2049	2050	2051	2052	2053	2054	2055	2056	2057	2058	2059	2060
PKB (dynamika realna)	%	102,7	102,5	102,4	102,0	102,0	102,1	101,9	101,7	101,5	101,2	101,1	100,9	100,7	100,5	100,4	100,4	100,3	100,3	100,4	100,3	100,4	100,4	100,4	100,5	100,5	100,6	100,7	100,8	100,8	100,7
CPI (dynamika średnioroczna)	%	102,5	102,5	102,5	102,5	102,5	102,5	102,5	102,5	102,5	102,5	102,5	102,5	102,5	102,5	102,5	102,5	102,5	102,5	102,5	102,5	102,5	102,5	102,5	102,5	102,5	102,5	102,5	102,5	102,5	102,5
Dynamika realna wynagrodzenia brutto w gospodarce narodowej	%	101,8	101,8	101,9	101,9	101,9	101,9	102,0	102,0	102,0	102,0	102,1	102,1	102,1	102,0	101,9	101,9	101,9	101,8	101,8	101,8	101,8	101,7	101,7	101,7	101,7	101,7	101,6	101,6	101,6	101,6
Stopa bezrobocia rejestrowanego (koniec okresu)	%	6,2	6,3	6,4	6,5	6,6	6,6	6,6	6,6	6,6	6,6	6,6	6,6	6,6	6,6	6,6	6,6	6,6	6,6	6,6	6,6	6,6	6,6	6,6	6,6	6,6	6,6	6,6	6,6	6,6	6,6
Kurs walutowy PLN/EUR (średni w roku)	PLN	4,33	4,33	4,33	4,33	4,33	4,33	4,33	4,33	4,33	4,33	4,33	4,33	4,33	4,33	4,33	4,33	4,33	4,33	4,33	4,33	4,33	4,33	4,33	4,33	4,33	4,33	4,33	4,33	4,33	4,33
Kurs walutowy PLN/EUR po uwzględnieniu 15% deprecjacji	PLN	4,98	4,98	4,98	4,98	4,98	4,98	4,98	4,98	4,98	4,98	4,98	4,98	4,98	4,98	4,98	4,98	4,98	4,98	4,98	4,98	4,98	4,98	4,98	4,98	4,98	4,98	4,98	4,98	4,98	4,98
Kurs walutowy PLN/EUR po uwzględnieniu 15% aprecjacji	PLN	3,68	3,68	3,68	3,68	3,68	3,68	3,68	3,68	3,68	3,68	3,68	3,68	3,68	3,68	3,68	3,68	3,68	3,68	3,68	3,68	3,68	3,68	3,68	3,68	3,68	3,68	3,68	3,68	3,68	3,68