



Ministerstwo Spraw Wewnętrznych i Administracji

Departament Kontroli

Warszawa, dnia 24 czerwca 2026 r.

Informacja o wynikach kontroli

na temat: **Organizacja i warunki pracy Samorządowego Kolegium Odwoławczego w zakresie określonym w art. 3a ustawy o samorządowych kolegiach odwoławczych oraz przestrzeganie trybu i wymogów wyłaniania kandydatów na członków Kolegium w Samorządowym Kolegium Odwoławczym w Gdańsku¹.**

I. Podstawa prawna

Czynności kontrolne zostały przeprowadzone na podstawie ustawy z dnia 15 lipca 2011 r. o kontroli w administracji rządowej².

II. Tryb kontroli

Kontrola została przeprowadzona przez Departament Kontroli Ministerstwa Spraw Wewnętrznych i Administracji w trybie zwykłym, zgodnie z *Planem kontroli Ministerstwa Spraw Wewnętrznych i Administracji na rok 2025*.

III. Termin kontroli

Od 17 listopada 2025 r. do 2 marca 2026 r.³,

IV. Zakres kontroli obejmował następujące zagadnienia:

1. Stosowanie przepisów prawa powszechnie obowiązującego i przepisów wewnętrznych w zakresie organizacji i warunków pracy Kolegium.
2. Przestrzeganie trybu i wymogów wyłaniania kandydatów na członków Kolegium.
3. Przestrzeganie przez członków Kolegium przepisów dotyczących zakazu zajmowania określonych stanowisk i prowadzenia działalności gospodarczej, jak również zakazu przynależności do partii politycznej oraz prowadzenia działalności politycznej.

V. Kontrolą objęto okres od 1 stycznia 2024 r. do 30 września 2025 r.⁴

VI. Ustalenia kontroli – ocena kontrolowanej działalności

W obszarze związanym z organizacją i warunkami pracy w Kolegium **pozytywnie** oceniono działalność SKO w Gdańsku w zakresie:

- przestrzegania przepisów wewnętrznych dotyczących powoływania składów orzekających;

¹ Zwanym dalej SKO w Gdańsku

² T.j. Dz. U. z 2026 r. poz. 158

³ W tym w siedzibie SKO od 17 do 21 listopada 2025 r.

⁴ Z zastrzeżeniem obszaru dotyczącego przestrzegania ustawowych wymogów w zakresie członkostwa w Kolegium, w którym kontrolą objęto okres od dnia powołania poszczególnych członków Kolegium do dnia rozpoczęcia kontroli oraz w zakresie przestrzegania zakazów dotyczących zajmowania, m.in. określonych stanowisk i prowadzenia działalności gospodarczej, w którym kontrolą objęto okres od dnia 1 stycznia 2024 r. do dnia rozpoczęcia kontroli. Badaniami kontrolnymi objęte zostały również zdarzenia i dokumenty sprzed 1 stycznia 2024 r. i po 30 września 2025 r. w przypadkach, gdy miały one wpływ lub związek z zagadnieniami będącymi przedmiotem kontroli, a ich wyłączenie z kontroli nie pozwoliło na ocenę kontrolowanej działalności.

- przestrzegania przepisów dotyczących wymogów zwoływania Zgromadzenia Ogólnego;
- spełniania przez członków SKO w Gdańsku ustawowych warunków członkostwa w Kolegium;
- przestrzegania przepisów prawa powszechnie obowiązującego w zakresie wysokości wypłacanego pracownikom Kolegium wynagrodzenia zasadniczego oraz dodatków funkcyjnych i specjalnych, a także wynagradzania pozaetatowych członków Kolegium;

Jednocześnie, w ww. obszarze w zakresie terminowości rozpatrywania spraw zdiagnozowano **nieprawidłowość** polegającą na niestosowaniu ustawy z dnia 21 listopada 2008 r. o pracownikach samorządowych⁵ w zakresie dotyczącym naborów na stanowiska pracy w Biurze Kolegium oraz **uchybie**nie polegające na braku szkoleń z zakresu przeciwdziałania mobbingowi.

Negatywnie oceniono przestrzeganie terminów załatwiania spraw. Sformułowanie oceny negatywnej uzasadnia zdiagnozowanie **nieprawidłowości** polegających na:

- przyjętym przez Prezesa Kolegium sposobie przydzielania spraw ze znacznym opóźnieniem wynoszącym od 1 miesiąca do nawet 14 miesięcy od ich wpływu⁶;
- nieterminowym rozpatrzeniu 67% skontrolowanych spraw⁷;
- nierealizowaniu określonego w art. 36 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. *Kodeks postępowania administracyjnego*⁸ i w art. 140 ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 r. *Ordynacja podatkowa*⁹ obowiązku zawiadomiania stron o niezafatwieniu sprawy w terminie i wyznaczeniu nowego terminu jej załatwienia¹⁰;
- opóźnieniach w wysyłce rozstrzygnięć wynoszących od 2 do 11 dni roboczych¹¹.

W obszarze przestrzegania trybu i wymogów wyłaniania kandydatów na członków Kolegium **pozytywnie** oceniono działania SKO w Gdańsku w zakresie powoływania kandydatów na etatowych oraz pozaetatowych członków Kolegium, a także zmiany charakteru członkostwa z etatowego w pozaetatowe i pozaetatowego w etatowe. Niemniej za **uchybie**nia w ww. zakresie uznano:

- brak pisemnego powiadomienia kandydatów o wynikach konkursów;
- opóźnienia w rozpoczęciu prac Komisji konkursowych, co było niezgodne z § 2 ust. 2 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 18 maja 1999 r. w sprawie trybu przeprowadzania konkursu na członków samorządowego kolegium odwoławczego¹².

Pozytywnie oceniono obszar dotyczący przestrzegania przez członków Kolegium zakazów określonych w ustawie o samorządowych kolegiach odwoławczych oraz w ustawie o ograniczeniu prowadzenia działalności gospodarczej przez osoby pełniące funkcje publiczne.

⁵ T.j. Dz. U. z 2024 r. poz. 1135 (dalej: ustawa o pracownikach samorządowych).

⁶ W przypadku 60 spraw objętych próbą czas ten wynosił: 1-3 miesiące – 9 spraw, 3-6 miesięcy – 8 spraw, 6-9 miesięcy – 7 spraw, ponad 9 miesięcy – 5 spraw.

⁷ Na 60 badanych spraw nieterminowo rozpatrzono 40 spraw.

⁸ T.j. Dz. U. z 2024 r. poz. 572 z późn. zm. (dalej: *K.p.a.*).

⁹ T.j. Dz. U. z 2023 r. poz. 2383 z późn. zm. (dalej: *O.p.*).

¹⁰ Na 40 nieterminowo załatwionych spraw organ w żadnej sprawie nie zawiadomił strony o niezafatwieniu sprawy w terminie i wyznaczeniu nowego terminu jej załatwienia.

¹¹ W 45 przypadkach na 60 badanych spraw.

¹² T.j. Dz. U. nr 47 poz. 462.

VII. Wnioski i zalecenia pokontrolne

W związku ze stwierdzonymi nieprawidłowościami i uchybieniami, w celu usprawnienia funkcjonowania jednostki kontrolowanej, sformułowano następujące zalecenia i wniosek:

Zalecenia:

1. Usprawnienie mechanizmu nadzoru nad terminowym prowadzeniem spraw w Kolegium.
2. Przydzielanie orzecznikom spraw wpływających do Kolegium bez zbędnej zwłoki.
3. Załatwianie spraw w ustawowych terminach, a w przypadku uzasadnionego okolicznościami danej sprawy braku możliwości dochowania ustawowego terminu, każdorazowe terminowe zawiadomianie stron o niezałatwieniu sprawy w terminie z podaniem przyczyny zwłoki i wskazaniem nowego terminu załatwienia sprawy, a w przypadku spraw procedowanych w trybie *Kodeksu postępowania administracyjnego*, także z pouczeniem o prawie do wniesienia ponaglenia.
4. Dokonywanie niezwłocznej wysyłki rozstrzygnięć Kolegium.
5. Dokonywanie analizy i oceny czy w związku z art. 4 pkt 2 ustawy o ograniczeniu prowadzenia działalności gospodarczej, umowy cywilnoprawne zawierane przez etatowych członków SKO ze spółkami prawa handlowego - traktowane jako wykonywanie innych zajęć w spółkach prawa handlowego - mogą wywołać podejrzenie o ich stronniczość lub interesowność.
6. Stosowanie ustawy o *pracownikach samorządowych* w zakresie dotyczącym naborów na urzędnicze stanowiska pracy w Biurze Kolegium.
7. Przestrzeganie obowiązku pisemnego powiadamiania kandydatów na członka Kolegium o wynikach konkursu.
8. Rozpoczynanie pracy Komisji konkursowej¹³ w terminie wynikającym z § 2 ust. 2 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów w sprawie trybu przeprowadzania konkursu na członków samorządowego kolegium odwoławczego, tj. nie później niż w ciągu 14 dni od dnia upływu terminu składania ofert, określonego w ogłoszeniu o konkursie.
9. Przeszkolenie pracowników Kolegium, w szczególności kierownictwa Kolegium w zakresie przeciwdziałania mobbingowi.

Wniosek:

Każdorazowe analizowanie przed zawarciem umowy cywilnoprawnej czy w wystarczającym stopniu zabezpiecza ona interesy Zleceniodawcy, w tym czy nie zachodzi potrzeba zawarcia w niej zapisów o karach umownych na wypadek niewywiązywania się Zleceniobiorców z nałożonych na nich zobowiązań.

¹³ O której mowa w art. 8 ust. 3 ustawy o sko.