Ministerstwo Finansów

Informacja o realizacji ustawy o grach hazardowych w roku 2025

Warszawa, 2026 rok

1. Wstęp 4

2. Stan prawny 11

3. Charakterystyka rynku gier 11

3.1. Koncesje i zezwolenia na urządzanie gier udzielane przez ministra właściwego do spraw finansów publicznych 11

3.2. Zezwolenia na urządzanie gier i zgłoszenia urządzania gier odpowiednio udzielane i przyjmowane przez dyrektorów izb administracji skarbowej i naczelników urzędów celno-skarbowych 13

3.3. Podstawowe wskaźniki charakteryzujące rynek gier hazardowych 14

3.3.1. Liczba urządzeń do gier w kasynach gry oraz w salonach gier na automatach 15

3.3.2. Wyniki ekonomiczno-finansowe podmiotów prowadzących działalność w zakresie gier hazardowych 16

3.3.3. Przychody z gier hazardowych i ich struktura w podziale na rodzaje gier w latach 2024-2025 16

4. Wpływy z podatku od gier, opłat i dopłat 18

4.1. Wpływy z podatku od gier 18

4.1.1. Deklarowany podatek od gier za lata 2024 i 2025 18

4.1.2. Struktura podatku od gier za lata 2024 i 2025 19

4.2. Zaległości podatkowe 20

4.3. Wpływy z opłat w roku 2025 20

4.4. Dopłaty 21

5. Nadzór organów KAS nad działalnością w zakresie gier hazardowych 22

5.1. Organy uprawnione do wykonywania kontroli oraz formy kontroli 22

5.2. Kontrole przestrzegania przepisów regulujących urządzanie i prowadzenie gier hazardowych w obszarze legalnego rynku gier hazardowych 22

5.3. Urzędowe sprawdzenie 24

5.4. Działania w obszarze nielegalnego rynku gier hazardowych 24

5.5. Działania organów KAS w zakresie przeciwdziałania naruszaniu przepisów ustawy o grach hazardowych w sieci Internet 25

5.5.1. Rejestr domen służących do oferowania gier hazardowych niezgodnie z ustawą 26

5.5.2. Reklama i promocja gier hazardowych w sieci Internet.....26

5.6. Przestępstwa skarbowe i wykroczenia skarbowe przeciwko organizacji gier hazardowych.....26

5.7. Sankcje administracyjne za naruszenie przepisów ustawy o grach hazardowych...30

1. Wstęp

Informacja o realizacji ustawy o grach hazardowych w roku 2025 stanowi wykonanie polecenia Rady Ministrów nakładającego na ministra właściwego do spraw finansów publicznych obowiązek informowania Rady Ministrów, w cyklach rocznych, o stanie realizacji ustawy z dnia 19 listopada 2009 r. o grach hazardowych[1], zwanej dalej „ustawą o grach hazardowych" lub „UGH".

Celem niniejszego opracowania jest przedstawienie danych oraz informacji o stanie rynku gier hazardowych w Polsce i działaniach państwa w tym obszarze[2].

Reglamentacja rynku gier hazardowych w Polsce

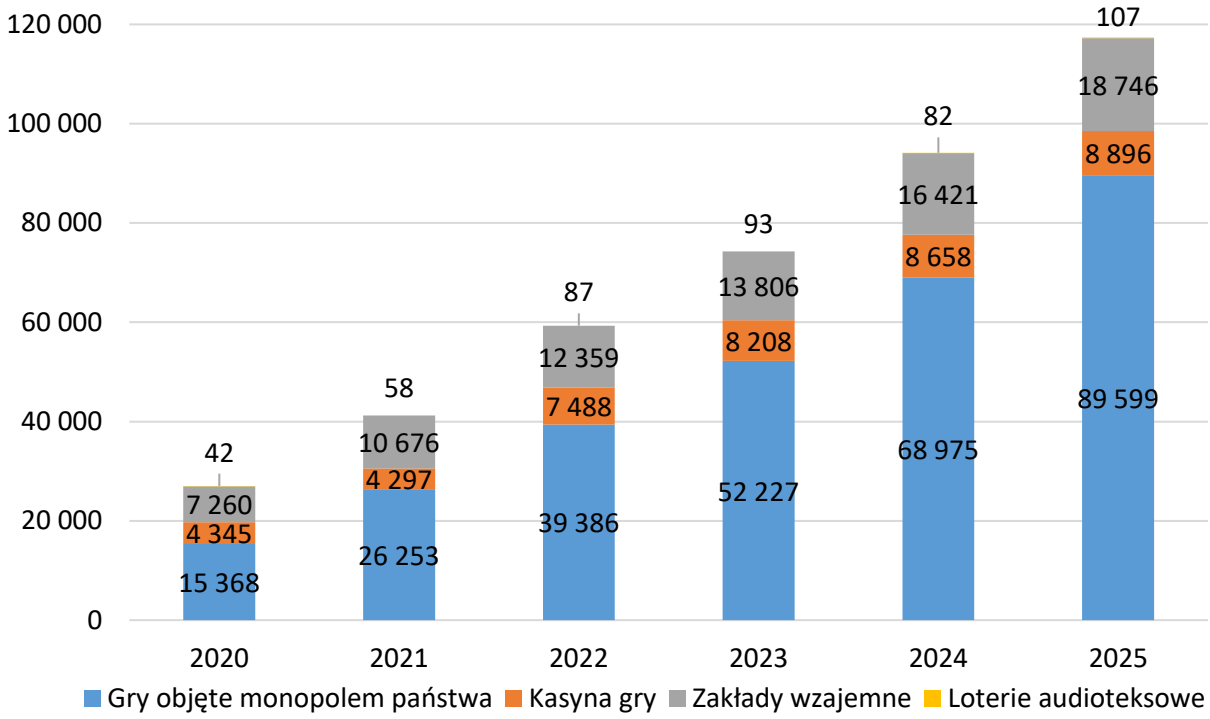
Warunki urządzania gier hazardowych, zasady prowadzenia działalności w tym zakresie oraz zasady opodatkowania podatkiem od gier zostały określone w ustawie o grach hazardowych. Grami hazardowymi są gry losowe, zakłady wzajemne, gry w karty oraz gry na automatach[3]. Ustawodawca, poddając reglamentacji pewne sektory działalności gospodarczej, czyni to w celu szczególnej ochrony dóbr wymagających takiej ochrony. W dziedzinie gier hazardowych chodzi zwłaszcza o ograniczanie szkodliwych skutków społecznych hazardu. Z tego względu urządzanie gier hazardowych oraz prowadzenie działalności w tym zakresie wymaga uzyskania koncesji, zezwolenia lub dokonania zgłoszenia. Ponadto urządzanie określonych gier hazardowych jest objęte monopolem państwa, co oznacza, że wyłącznie podmiot wyznaczony do wykonywania tego monopolu może te gry oferować.

Przychody z gier hazardowych

W roku 2025 w porównaniu do roku 2024 nastąpił wzrost przychodów z gier hazardowych o 24,7 %, co wpisuje się w wieloletni trend wzrostowy. Największy udział w strukturze przychodów miały gry objęte monopolem państwa, a także zakłady wzajemne oraz gry urządzane w kasynach gry.

[1] Dz. U. z 2025 r. poz. 595 z późn. zm.
[2] W dokumencie zastosowano zaokrąglenia do pełnych tysięcy lub odpowiednio milionów złotych.
[3] Poszczególne rodzaje gier hazardowych zostały zdefiniowane w art. 2 ust. 1-5a UGH.

Wykres dotyczący przychodów z poszczególnych sektorów rynku gier hazardowych w latach 2020-2025 (w mln zł)



Źródło: formularze IGH[4] (z wyjątkiem danych dla loterii audioteksowych, dla których źródłem były deklaracje podatkowe).

Gry hazardowe objęte monopolem państwa

Prowadzenie działalności w zakresie gier liczbowych, loterii pieniężnych, gry telebingo oraz gier na automatach poza kasynem gry, a także urządzanie gier hazardowych przez sieć Internet (z wyjątkiem zakładów wzajemnych i loterii promocyjnych) jest objęte monopolem państwa, wykonywanym przez wyznaczoną do tego spółkę Skarbu Państwa – Totalizator Sportowy Sp. z o.o.

Zakłady wzajemne

Działalność w zakresie zakładów wzajemnych może być prowadzona na podstawie zezwolenia udzielonego przez ministra właściwego do spraw finansów publicznych, wyłącznie w punktach przyjmowania zakładów wzajemnych albo przez sieć Internet.
Na dzień 31 grudnia 2025 r. funkcjonowało 18 podmiotów posiadających zezwolenia na urządzanie zakładów wzajemnych.

[4] Rozporządzenie Ministra Finansów z dnia 29 marca 2022 r. w sprawie sprawozdawczości podmiotów urządzających i prowadzących działalność w zakresie gier hazardowych (Dz. U. poz. 718).

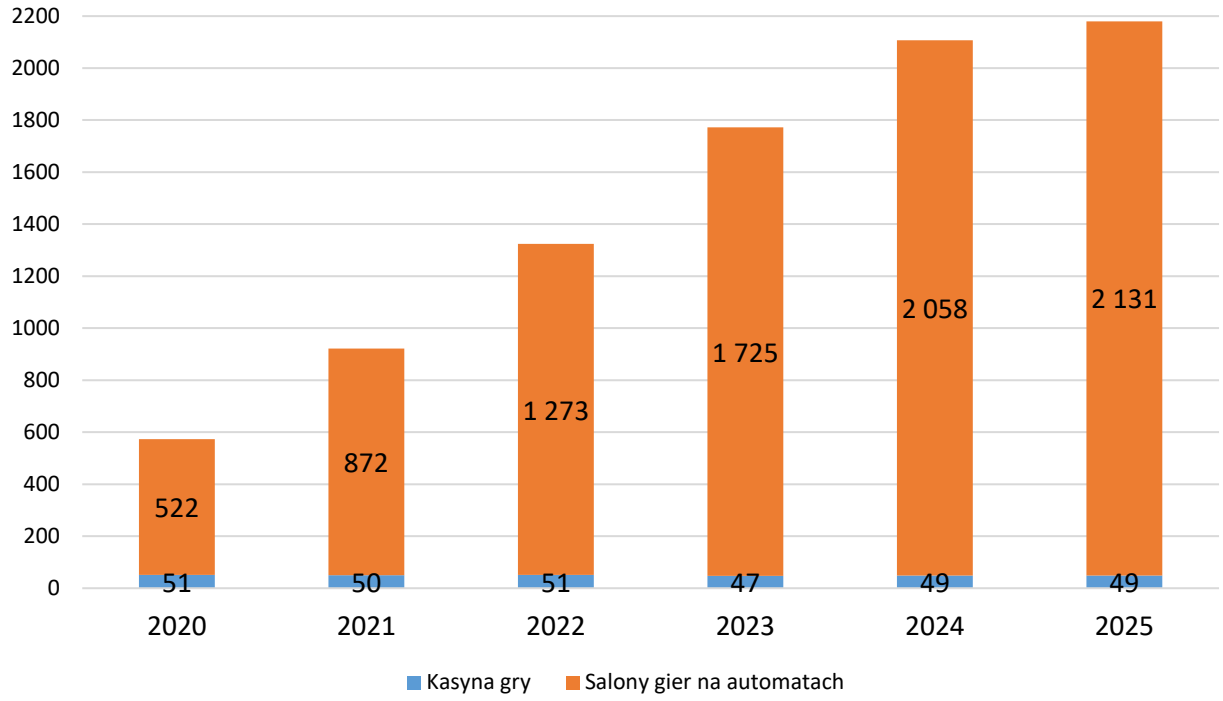
Kasyna gry

Gry cylindryczne, gry w karty, gry w kości i gry na automatach mogą być urządzane w naziemnych kasynach gry na podstawie koncesji udzielonej przez ministra właściwego do spraw finansów publicznych. Maksymalna liczba kasyn gry, jakie mogą być zlokalizowane na terytorium Polski to 51[5].

Gry na automatach

Gry na automatach mogą być urządzane przez podmioty posiadające koncesję na prowadzenie kasyna gry, a także w salonach gier na automatach przez spółkę wykonującą monopol państwa.

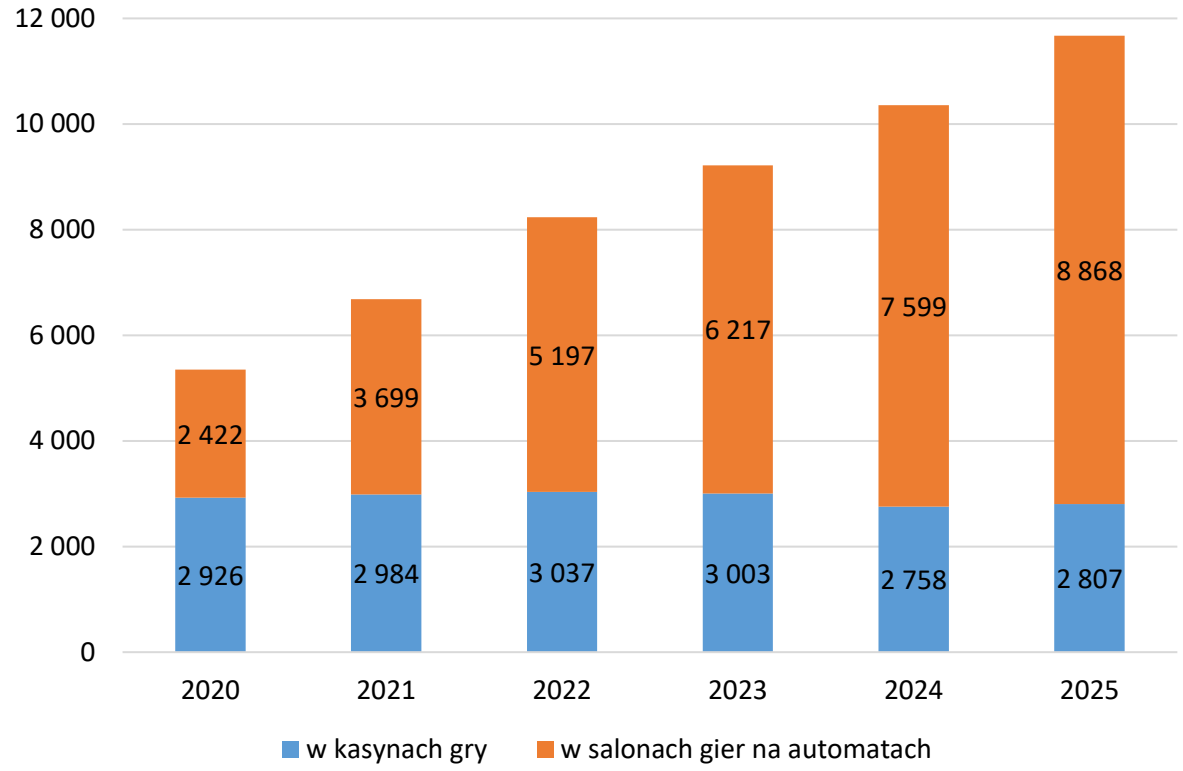
Wykres dotyczący liczby kasyn gry i salonów gier na automatach w latach 2020-2025



Źródło: dane własne Ministerstwa Finansów oraz z Komputerowego Rejestru Automatów do Gier (KRAG).

[5] Art. 15 ust. 1 UGH.

Wykres dotyczący liczby automatów do gier w poszczególnych ośrodkach gier w latach 2020-2025 (w sztukach)

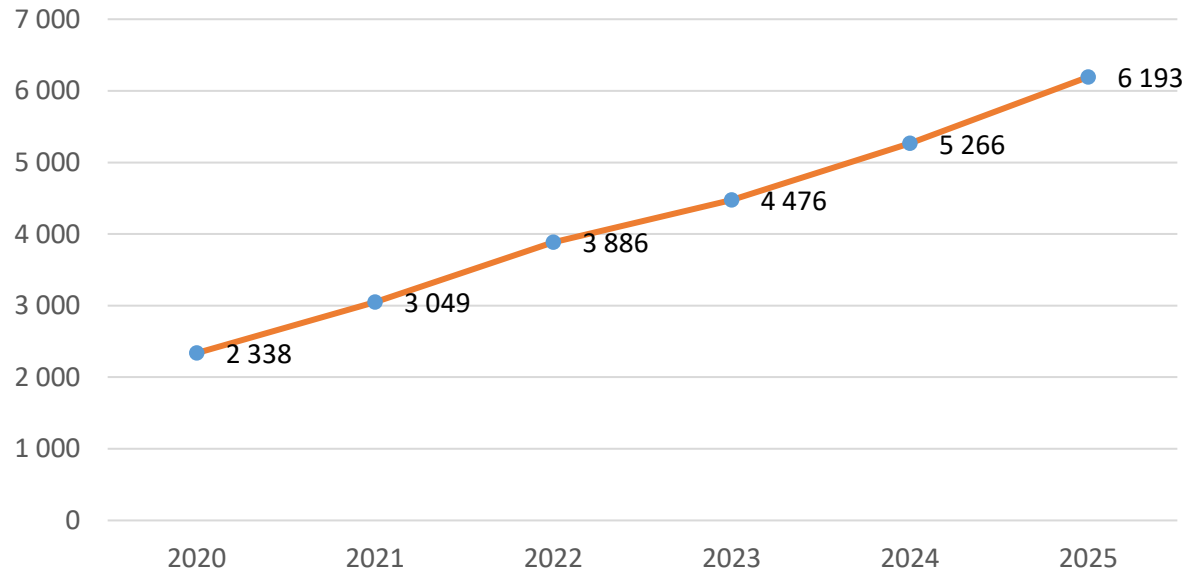


Źródło: formularze IGH.

Wpływy z podatku od gier i dopłat

Dochody budżetu państwa z podatku od gier w roku 2025 zrealizowano w wysokości 6 193 mln zł. W stosunku do roku 2024 wpływy te były wyższe o blisko 927 mln zł (tj. o 17,7 %).

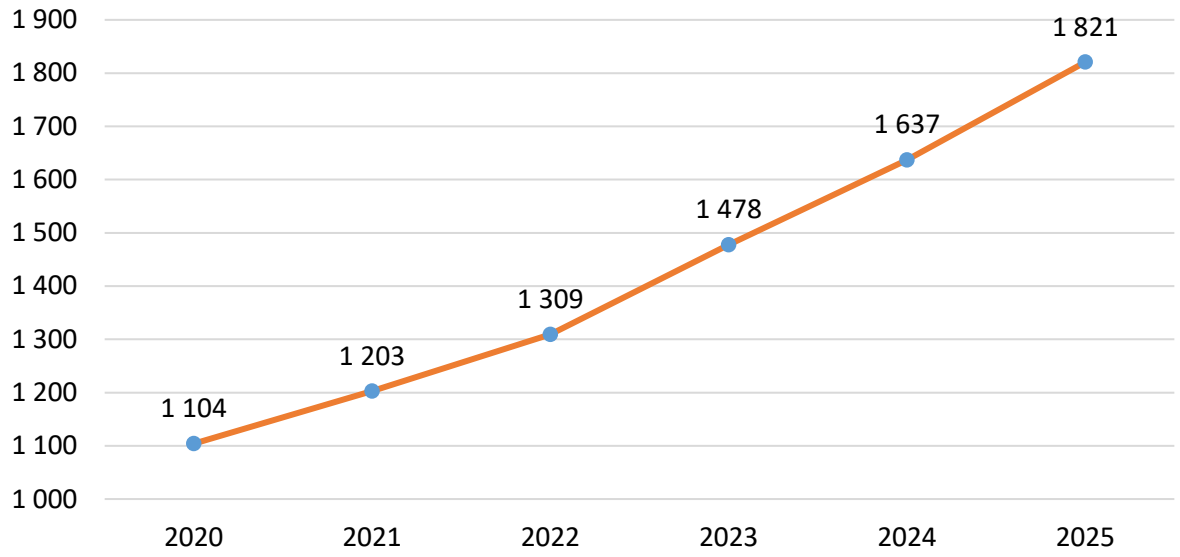
Wykres dotyczący wpływów z podatku do gier w latach 2020-2025 (w mln zł)



Źródło: dane budżetowe.

Podmiot urządzający gry objęte monopolem państwa jest obowiązany do poboru i wpłacania dopłat w wysokości 25 % (gry liczbowe) lub 10 % (loterie pieniężne i gra telebingo) stawki, ceny losu lub innego dowodu udziału w grze[6]. Dopłaty są przekazywane do czterech funduszy celowych utworzonych na mocy przepisów ustawy o grach hazardowych[7].

Wykres dotyczący wysokości dopłat przekazanych na fundusze w latach 2020-2025 (w mln zł)



Źródło: dane budżetowe.

Działania Krajowej Administracji Skarbowej w obszarze gier hazardowych

Do zadań Krajowej Administracji Skarbowej (KAS), należy wykonywanie kontroli celno-skarbowej w obszarze gier hazardowych, a także rozpoznawanie, wykrywanie, zapobieganie i zwalczanie przestępstw skarbowych i wykroczeń skarbowych przeciwko organizacji gier hazardowych oraz ściganie ich sprawców.

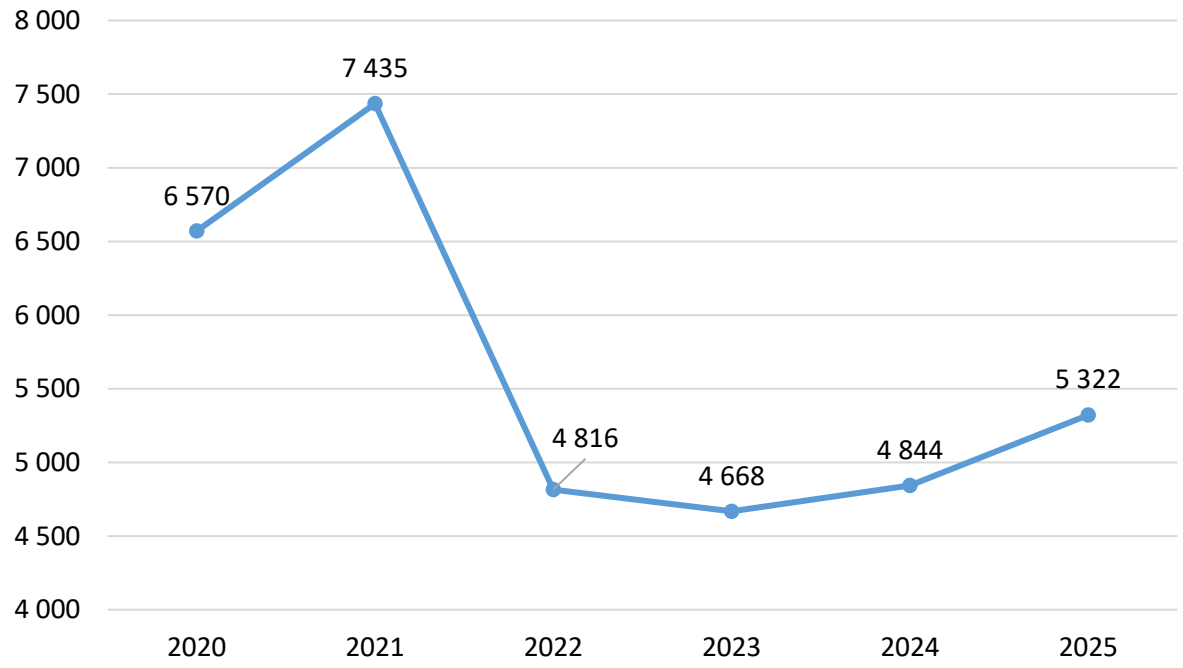
W roku 2025 organy KAS przeprowadziły 1 014 kontroli celno-skarbowych przestrzegania przepisów regulujących urządzanie i prowadzenie gier hazardowych, w tym gier na automatach urządzanych w salonach gier na automatach. W wyniku 136 kontroli celno-skarbowych ujawniono różnego rodzaju nieprawidłowości (co oznacza, że ich skuteczność wyniosła 13,4 %).

W roku 2025 przeprowadzono również 44 kontrole celno-skarbowe w podmiotach prowadzących działalność w zakresie produkcji i dystrybucji automatów do gier. Różnego

[6] Art. 80 ust. 1 UGH.
[7] Fundusz Rozwoju Kultury Fizycznej, Fundusz Promocji Kultury, Fundusz Rozwiązywania Problemów Hazardowych, Fundusz Wspierania Rozwoju Społeczeństwa Obywatelskiego.

rodzaju nieprawidłowości zostały stwierdzone w przypadku 5 takich kontroli (co oznacza, że ich skuteczność wyniosła 11,4 %). Organy KAS kontynuowały także działania mające na celu zwalczanie przestępstw skarbowych ukierunkowane na ujawnianie urządzania nielegalnych gier na automatach lub nieuprawnionego posiadania automatów do gier. W efekcie zajęto 5 322 automaty do gier (o 478 więcej niż w 2024 roku).

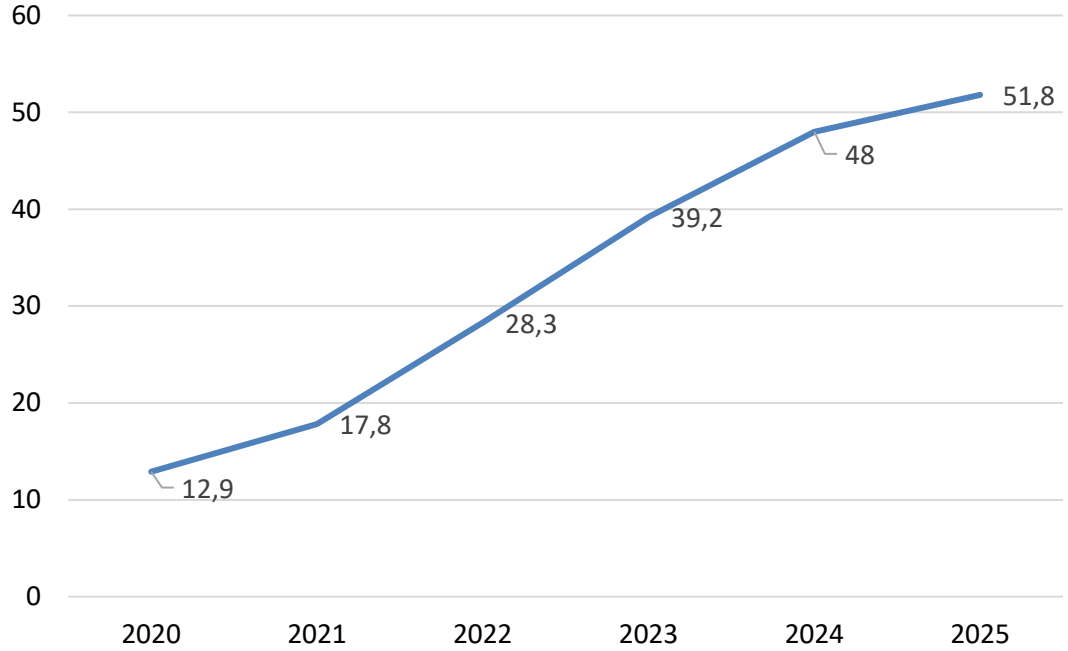
Wykres dotyczący liczby zajętych automatów do gier przez KAS w latach 2020-2025 (w sztukach)



Źródło: dane własne Krajowej Administracji Skarbowej.

W 2025 roku organy KAS kontynuowały również wzmożony monitoring sieci Internet, w wyniku czego zidentyfikowano i wpisano do Rejestru domen służących do oferowania gier hazardowych niezgodnie z ustawą, o którym mowa w przepisach art. 15f UGH, 3 932 nazwy domen internetowych, blokując do nich dostęp dla użytkowników z terytorium Rzeczypospolitej Polskiej. W rezultacie na koniec roku 2025 liczba wpisanych do Rejestru domen wyniosła blisko 51,8 tys.

Wykres dotyczący liczby domen wpisanych do Rejestru w latach 2020-2025 (w tys.)



Źródło: dane własne Ministerstwa Finansów i Krajowej Administracji Skarbowej (według stanu na koniec danego roku).

2. Stan prawny

Zasady funkcjonowania rynku gier hazardowych w Polsce w roku 2025 regulowała ustawa o grach hazardowych oraz przepisy wykonawcze do tej ustawy.

W roku 2025 główne zmiany odnoszące się do ustawy o grach hazardowych lub rynku gier hazardowych dotyczyły rozporządzenia Ministra Finansów i Gospodarki z dnia 23 grudnia 2025 r. zmieniającego rozporządzenie w sprawie szczegółowych warunków przeprowadzenia przetargu dla podmiotów ubiegających się o udzielenie koncesji na prowadzenie kasyna gry lub zezwolenia na prowadzenie salonu gry bingo pieniężne[8]. Rozporządzenie zostało wydane na podstawie upoważnienia ustawowego, o którym mowa w art. 33 ust. 5 ustawy o grach hazardowych, i weszło w życie 15 stycznia 2026 r.

3. Charakterystyka rynku gier

3.1. Koncesje i zezwolenia na urządzanie gier udzielane przez ministra właściwego do spraw finansów publicznych

Poniższe zestawienie przedstawia stan rynku gier hazardowych w ujęciu ilościowym na koniec lat 2024 i 2025 w segmencie gier urządzanych w kasynach gry, punktach przyjmowania zakładów wzajemnych, zakładach wzajemnych urządzanych za pośrednictwem sieci Internet oraz w salonach gry bingo pieniężne.

Tabela dotycząca liczby obowiązujących/wydanych koncesji/zezwoleń oraz liczby ośrodków gier/punktów przyjmowania zakładów wzajemnych w latach 2024–2025

Wyszczególnienie	Liczba obowiązujących koncesji/zezwoleń		Liczba ośrodków gier/punktów przyjmowania zakładów wzajemnych	
Rodzaje gier	**na dzień 31.12.2024**	**na dzień 31.12.2025**	**na dzień 31.12.2024**	**na dzień 31.12.2025**
Kasyna gry	49	49	49	49
Punkty przyjmowania zakładów wzajemnych	23	21	1 312	1 117
Zakłady wzajemne urządzane przez sieć Internet	19	18	nd.	nd.

Źródło: dane własne Ministerstwa Finansów oraz system KRAG.

[8] Dz. U. poz. 1892.

Kasyna gry

W roku 2025 złożono 2 wnioski o udzielenie koncesji na prowadzenie kasyna gry, co było związane z opublikowaniem informacji o terminie wygaśnięcia koncesji udzielonej w 2020 r. w województwie pomorskim. W roku 2025 wygasły terminy ważności 6 koncesji na prowadzenie kasyna gry w województwach dolnośląskim, wielkopolskim i mazowieckim.

Od 1 stycznia 2025 r. do 31 grudnia 2025 r. minister właściwy do spraw finansów publicznych udzielił 6 koncesji na prowadzenie kasyna gry (w tym 4 koncesji w wyniku rozstrzygnięcia przetargów ogłoszonych w latach 2024-2025, a także 2 koncesji w trybie bezprzetargowym).

Zakłady wzajemne

W roku 2025 wpłynęło 7 wniosków o udzielenie zezwolenia na urządzanie zakładów wzajemnych – bukmacherskich (w tym 4 wnioski dotyczące udzielenia zezwolenia w punktach przyjmowania zakładów oraz 3 wnioski o udzielenie zezwolenia na urządzanie zakładów wzajemnych przez sieć Internet).

Na dzień 1 stycznia 2025 r. obowiązywały 23 zezwolenia na urządzanie zakładów wzajemnych, obejmujące łącznie 1 312 punktów przyjmowania zakładów wzajemnych.

W roku 2025 minister właściwy do spraw finansów publicznych cofnął w całości 2 zezwolenia na prowadzenie działalności w punktach przyjmowania zakładów wzajemnych z uwagi na fakt, iż jeden podmiot nie podjął działalności objętej zezwoleniem, natomiast drugi pomiot z niej zrezygnował w całości. Ponadto udzielono 3 zezwoleń na prowadzenie wyżej wskazanej działalności (wszystkie udzielone zezwolenia dotyczyły kontynuacji dotychczasowej działalności). Na dzień 31 grudnia 2025 r. obowiązywało 21 zezwoleń, obejmujących łącznie 1 117 punktów przyjmowania zakładów wzajemnych.

W odniesieniu do punktów przyjmowania zakładów wzajemnych, na zmniejszenie ich liczby w porównaniu do roku 2024, miało wpływ zarówno cofnięcie 2 zezwoleń w całości, jak i rezygnacja podmiotów z prowadzenia takiej działalności w niektórych punktach przyjmowania zakładów, czego następstwem było cofnięcie w części udzielonych zezwoleń dotyczących tych punktów.

Na dzień 1 stycznia 2025 r. obowiązywało 19 zezwoleń na urządzanie zakładów wzajemnych przez sieć Internet. W roku 2025 minister właściwy do spraw finansów publicznych udzielił 2 zezwoleń, dotyczących kontynuacji dotychczas prowadzonej działalności.

Na dzień 31 grudnia 2025 r. obowiązywało 18 zezwoleń na urządzanie zakładów wzajemnych przez sieć Internet. Należy odnotować, że w trakcie 2025 r. 1 podmiot zrezygnował z działalności, co wpłynęło na zmniejszenie liczby takich zezwoleń w stosunku do roku 2024.

3.2. Zezwolenia na urządzanie gier i zgłoszenia urządzania gier odpowiednio udzielane i przyjmowane przez dyrektorów izb administracji skarbowej i naczelników urzędów celno-skarbowych

W roku 2025 dyrektorzy izb administracji skarbowej i naczelnicy urzędów celno-skarbowych:

1. łącznie udzielili 472 zezwoleń na urządzanie loterii promocyjnych dla 113 podmiotów,
2. łącznie udzielili 8 zezwoleń na urządzanie loterii audioteksowych dla 5 podmiotów,
3. łącznie przyjęli 44 zgłoszenia na urządzanie loterii fantowych przez 39 organizacji pożytku publicznego,
4. nie udzielili żadnego zezwolenia na urządzanie gier bingo fantowe.

Porównując liczbę udzielonych zezwoleń i przyjętych zgłoszeń w latach 2024-2025, w zakresie:

1. loterii promocyjnych – nastąpił spadek liczby udzielonych zezwoleń o 20,
2. loterii audioteksowych – nastąpił spadek liczby udzielonych zezwoleń o 7,
3. loterii fantowych – nastąpił spadek liczby przyjętych zgłoszeń o 1,
4. gry bingo fantowe – nie udzielono zezwoleń.

Na podstawie art. 7 ust. 1a ustawy o grach hazardowych urządzanie loterii fantowych lub gier bingo fantowe, w których wartość puli wygranych nie przekraczała kwoty bazowej, o której mowa w art. 70 tej ustawy (dla roku 2025 było to 8 167,77 zł), było możliwe po dokonaniu zgłoszenia właściwemu naczelnikowi urzędu celno-skarbowego.

Na podstawie art. 7 ust. 1b ustawy o grach hazardowych loterie fantowe lub gry bingo fantowe, w których wartość puli wygranych przekraczała kwotę bazową oraz nie przekraczała piętnastokrotności tej kwoty, mogły po dokonaniu ich zgłoszenia urządzać organizacje pożytku publicznego.

W roku 2025 właściwi w tych sprawach naczelnicy urzędów celno-skarbowych przyjęli 1 190 zgłoszeń urządzania loterii fantowych z ograniczoną pulą[9]. Nie odnotowano natomiast żadnego zgłoszenia urządzania gry bingo fantowe.

[9] Art. 7 ust. 1a UGH.

Zgodnie z art. 6a ust. 2 pkt 2 ustawy o grach hazardowych gra w pokera w formie turnieju gry w pokera poza kasynem gry może być urządzana, przez podmiot nieposiadający koncesji na prowadzenie kasyna gry, na podstawie dokonania zgłoszenia takiego turnieju dyrektorowi izby administracji skarbowej właściwemu ze względu na miejsce urządzania turnieju gry w pokera, po spełnieniu warunków wynikających z przepisów ustawy o grach hazardowych. W roku 2025 dyrektorzy izb administracji skarbowej przyjęli 1 478 zgłoszeń turnieju gry w pokera poza kasynem gry od 33 podmiotów.

W porównaniu do roku 2024 przyjęto o 143 mniej zgłoszeń turnieju gry w pokera poza kasynem gry (w 2024 roku odnotowano 1 621 takich zgłoszeń od 33 podmiotów).

3.3. Podstawowe wskaźniki charakteryzujące rynek gier hazardowych

Dane o działalności w zakresie gier hazardowych przedstawia poniższe zestawienie opracowane na podstawie informacji dotyczących funkcjonowania podmiotów urządzających i prowadzących działalność w zakresie gier hazardowych, tj. danych pochodzących z formularzy IGH oraz KRAG, a także danych spółki Totalizator Sportowy Sp. z o.o., która wykonuje monopol państwa w sektorze gier hazardowych.

Tabela dotycząca liczby podmiotów w latach 2024-2025

Wyszczególnienie	2024	2025	Zmiana 2025/2024 (%)
Gry liczbowe (monopol)	1	1	nd.
Loterie pieniężne (monopol)	1	1	nd.
Salony gier na automatach (monopol)	1	1	nd.
Kasyna gry	10	10	0,0
Loterie audioteksowe	5	5	0,0
Loterie promocyjne	108	123	13,9
Zakłady wzajemne	19	17	-10,5
Zakłady wzajemne w punktach naziemnych	7	5	-28,6
Zakłady wzajemne przez sieć Internet	18	17	-5,6

Źródło: dane własne Ministerstwa Finansów oraz system KRAG.

Tabela dotycząca liczby urządzanych gier liczbowych, loterii pieniężnych, loterii audioteksowych i loterii promocyjnych oraz liczby ośrodków gier i punktów przyjmowania zakładów wzajemnych

Wyszczególnienie	2024	2025	Zmiana 2025/2024 (%)
Gry liczbowe (monopol)	8	7	-12,5
Loterie pieniężne (monopol)	208	230	10,6
Salony gier na automatach (monopol)	2 058	2 131	3,5
Kasyna gry	49	49	0,0

Loterie audioteksowe	15	8	-46,7
Loterie promocyjne	492	472	-4,1
Zakłady wzajemne w punktach naziemnych	1 312	1 117	-12,5

Źródło: dane własne Ministerstwa Finansów oraz system KRAG.

Dane przedstawione w zestawieniu dotyczą wszystkich podmiotów prowadzących działalność w okresie sprawozdawczym (tj. w 2025 roku), nawet jeśli ich działalność rozpoczęła się w trakcie okresu sprawozdawczego lub została zakończona przed upływem okresu sprawozdawczego.

Z powyższego zestawienia wynika w szczególności, że w roku 2025 w porównaniu do roku 2024:

1. wzrosła liczba urządzanych loterii pieniężnych (o 22 loterie) oraz spadła liczba gier liczbowych (o 1 grę),
2. odnotowano dalszy wzrost liczby salonów gier na automatach (o 73 salony),
3. zmniejszyła się liczba urządzanych loterii audioteksowych (o 7 loterii), przy niezmienionej liczbie podmiotów je urządzających (tj. 5 podmiotów),
4. nastąpił wzrost liczby podmiotów urządzających loterie promocyjne (o 15 podmiotów) oraz spadek liczby urządzanych loterii promocyjnych (o 20 loterii),
5. liczba podmiotów urządzających zakłady wzajemne uległa zmniejszeniu (o 2 podmioty),
6. spadła liczba punktów przyjmowania zakładów wzajemnych (o 195 takich punktów).

3.3.1. Liczba urządzeń do gier w kasynach gry oraz w salonach gier na automatach

Tabela dotycząca liczby urządzeń do gier w kasynach gry w latach 2024-2025

Rodzaje urządzeń	2024	2025
Stoły do gier cylindrycznych	160	172
Stoły do gry w karty	222	228
Stoły do gry w kości	1	1
Automaty do gier	2 768	2 807

Źródło: formularze IGH.

Tabela dotycząca liczby urządzeń w salonach gier na automatach w latach 2024-2025

Rodzaje urządzeń	2024	2025
Automaty do gier	7 599	8 536

Źródło: formularze IGH.

3.3.2. Wyniki ekonomiczno-finansowe podmiotów prowadzących działalność w zakresie gier hazardowych

Tabela dotycząca danych związanych z działalnością w zakresie gier hazardowych w latach 2024-2025 (w tys. zł)

Wyszczególnienie	2024	2025	Zmiana 2025/2024 (%)
Przychody z gier	94 136 618	117 348 323	24,7 %
Wygrane uczestników gier	83 293 500	104 625 592	25,6 %
Podatek od gier	5 266 226	6 193 261	17,6 %
Dopłaty wynikające z art. 80 UGH	1 636 809	1 820 591	11,2 %

Źródło: formularze IGH oraz dane budżetowe.

W roku 2025 w porównaniu do 2024 roku odnotowano wzrost w zakresie:

1. przychodów z gier hazardowych o 23 218 mln zł (tj. o 24,7 %),
2. należnego podatku od gier o 927 mln zł (tj. o 17,6 %),
3. wygranych uczestników gier hazardowych o 21 332 mln zł (tj. o 25,6 %),
4. dopłat o 184 mln zł (tj. o 11,2 %).

3.3.3. Przychody z gier hazardowych i ich struktura w podziale na rodzaje gier w latach 2024-2025

Tabela dotycząca przychodów z gier hazardowych i ich struktury w podziale na rodzaje gier w latach 2024-2025

Wyszczególnienie		2024		2025		Zmiana przychodów
		Przychody	Struktura	Przychody	Struktura	2025/2024
		(w tys. zł)	(%)	(w tys. zł)	(%)	(%)
Gry objęte monopolem państwa		68 975 336	73,3	89 598 971	76,3	29,9 %
	Gry liczbowe	5 274 300	5,6	5 679 168	4,8	7,7 %
	Loterie pieniężne	3 344 530	3,6	4 008 091	3,4	19,8 %
	Salony gier na automatach	9 762 561	10,4	11 894 978	10,1	21,8 %
	Gry kasynowe (przez sieć Internet)	50 593 945	53,7	68 016 734	58,0	34,4 %
Kasyna gry		8 658 184	9,2	8 895 552	7,6	2,7 %
Zakłady wzajemne		16 420 602	17,4	18 746 304	16,0	14,2 %
	w punktach naziemnych	1 502 852	1,6	1 252 523	1,1	-16,7 %
	przez sieć Internet	14 917 750	15,8	17 493 781	14,9	17,3 %
Loterie audioteksowe		82 496	0,1	107 496	0,1	30,3 %
Razem		**94 136 618**	100	**117 348 323**	100	24,7 %

Źródło: formularze IGH (z wyjątkiem danych dla loterii audioteksowych, dla których źródłem były deklaracje podatkowe).

W roku 2025 w porównaniu do roku 2024 nastąpił wzrost ogólnej wysokości przychodów z gier hazardowych o 24,7 %.

W ramach gier objętych monopolem państwa największy wzrost przychodów w ujęciu liczbowym odnotowano w segmencie gier kasynowych urządzanych przez sieć Internet: o 17 423 mln zł (tj. o 34,4 %) oraz salonów gier na automatach: o 2 132 mln zł (tj. o 21,8 %).

Wzrost wysokości przychodów odnotowano także w przypadku gier urządzanych w kasynach gry: o 237 mln zł (tj. o 2,7 %) oraz zakładów wzajemnych: o 2 326 mln zł (tj. o 14,2 %). Natomiast w segmencie loterii audioteksowych odnotowano wzrost : o 25 mln zł (tj. o 30,3 %).

4. Wpływy z podatku od gier, opłat i dopłat

4.1. Wpływy z podatku od gier

Zakres danych dotyczących dochodów budżetu państwa z podatku od gier wynika z obowiązującego w 2025 r. rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 2 marca 2010 r. w sprawie szczegółowej klasyfikacji dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów oraz środków pochodzących ze źródeł zagranicznych[10].

Zgodnie z ww. regulacją dochody z podatku od gier wykazywane są w klasyfikacji budżetowej w dziale „756 – Dochody od osób prawnych, od osób fizycznych i od innych jednostek nieposiadających osobowości prawnej oraz wydatki związane z ich poborem", rozdział „75614 Wpływy z gier". Tym samym dochody z podatku od gier dla poszczególnych gier hazardowych nie są wykazywane w budżecie państwa jako odrębna pozycja. Niemniej jednak możliwe jest, na podstawie składanych przez podatników formularzy, określenie wysokości deklarowanego podatku od gier dla poszczególnych rodzajów gier hazardowych.

Dochody budżetu państwa z podatku od gier w roku 2025 prognozowane były w wysokości 5 300 mln zł. Zrealizowano je w wysokości 6 193 mln zł, co oznacza, że w porównaniu do prognozy były wyższe o 893 mln zł (tj. o 16,9 %). Z kolei w stosunku do roku 2024 wpływy te były wyższe o 927 mln zł (tj. o 17,6 %).

4.1.1. Deklarowany podatek od gier za lata 2024 i 2025

Tabela dotycząca wysokości deklarowanego przez podatników należnego podatku od gier dla poszczególnych rodzajów gier hazardowych w latach 2024-2025 (w tys. zł)

Wyszczególnienie		Deklarowany należny podatek od gier (w tys. zł)		
		2024	2025	Zmiana 2025/2024 (%)
Gry objęte monopolem państwa		2 790 588	3 369 631	20,7 %
	Gry liczbowe	1 054 860	1 135 834	7,7 %
	Loterie pieniężne	501 683	601 214	19,8 %
	Salony gier na automatach	218 599	271 040	24,0 %
	Gry kasynowe (przez sieć Internet)	1 015 446	1 361 544	34,1 %
Kasyna gry		574 243	591 875	3,1 %
Zakłady wzajemne		1 954 602	2 250 387	15,1 %
	w punktach naziemnych	153 708	149 797	-2,5 %
	przez sieć Internet	1 800 894	2 100 590	16,6 %
Loterie audioteksowe		20 624	26 874	30,3 %
Loterie fantowe		8	13	56,3 %
Razem		**5 340 065**	**6 238 780**	**16,8 %**

[10] Dz. U. z 2022 r. poz. 513, z późn. zm.

Źródło: deklaracje dla podatku od gier.

Deklarowane należności przez podatników z tytułu podatku od gier w roku 2025 wyniosły 6 239 mln zł i były wyższe o 899 mln zł (tj. o 16,8 %) od należności deklarowanych w roku 2024.

Największy wpływ na wzrost deklarowanego podatku od gier w roku 2025 miał podatek od gier z tytułu urządzania gier hazardowych objętych monopolem państwa – w tym segmencie deklarowany podatek od gier uległ zwiększeniu o 579 mln zł (tj. o 20,7 %).

Wyraźny wzrost deklarowanego podatku od gier odnotowano również w segmencie zakładów wzajemnych: o 296 mln zł (tj. o 15,1 %).

Największą dynamiką wzrostu w zakresie deklarowanego podatku od gier w ujęciu procentowym charakteryzowały się gry urządzane w salonach gier na automatach: 24 % (tj. 52,4 mln zł) oraz gry kasynowe urządzane przez sieć Internet: 34,1 %, (tj. 346 mln zł).

Natomiast w kasynach gry zanotowano wzrost deklarowanego podatku od gier o 17,6 mln zł (tj. o 3,1 %).

4.1.2. Struktura podatku od gier za lata 2024 i 2025

Tabela dotycząca struktury deklarowanego podatku od gier dla poszczególnych rodzajów gier hazardowych w latach 2024-2025 (w %)

Wyszczególnienie	2024	2025
Gry objęte monopolem państwa(1-4)	52,26 %	54,01 %
1. Gry liczbowe	19,75 %	18,21 %
2. Loterie pieniężne	9,39 %	9,64 %
3. Salony gier na automatach	4,09 %	4,34 %
4. Gry kasynowe (przez sieć Internet)	19,02 %	21,82 %
Kasyna gry	10,75 %	9,49 %
Zakłady wzajemne (1-2)	36,60 %	36,07 %
1. w punktach naziemnych	2,88 %	2,40 %
2. przez sieć Internet	33,72 %	33,67 %
Loterie audioteksowe	0,39 %	0,43 %
Loterie fantowe	0,00 %	0,00 %
Razem	**100**	**100**

Źródło: deklaracje dla podatku od gier.

Z analizy struktury zadeklarowanego w roku 2025 podatku od gier w porównaniu do roku 2024 wynika, że:

1. w przypadku gier liczbowych, kasyn gry i zakładów wzajemnych nastąpiło zmniejszenie udziału podatku od gier odpowiednio o 1,5 pkt proc.,1,3 pkt proc oraz 0,5 pkt proc.;

2. nastąpił wzrost udziału w łącznej wysokości zadeklarowanego podatku od gier z tytułu urządzania gier objętych monopolem państwa – o 1,8 pkt proc.

4.2. Zaległości podatkowe

Na dzień 31 grudnia 2025 roku w urzędach skarbowych zostały wykazane zaległości (wymagalne i niewymagalne) z tytułu podatku od gier w wysokości 8,8 mln zł (spadek o 2 mln zł w stosunku do stanu na dzień 31 grudnia 2024 r.).

Tabela dotycząca wysokości zaległości (w tys. zł)

Wyszczególnienie	Na dzień 31.12.2024	Na dzień 31.12.2025
Wysokość zaległości (w tys. zł)	10 699	8 787

Źródło: WHTAX.

Na dzień 31 grudnia 2025 roku liczba tytułów wykonawczych do załatwienia z tytułu podatku od gier wynosiła 6, a załatwione zostały 4 tytuły wykonawcze. Wysokość zaległości objęta tytułami wykonawczymi do załatwienia w podatku od gier w roku 2025 wyniosła 160 274,85 zł, z tego wyegzekwowano zaległości z tytułu podatku od gier w wysokości 25 197,96 zł.

4.3. Wpływy z opłat w roku 2025

Podmioty urządzające gry hazardowe uiściły następujące opłaty:

1. na rachunek bankowy Ministerstwa Finansów wpłynęło:
   1) 18 393 501,00 zł – za udzielenie koncesji lub zezwolenia oraz za zmianę koncesji lub zezwolenia, o których mowa w art. 68 ust. 1 pkt 1 i 4 UGH,
   2) 147 020,78 zł – za rozpatrzenie wniosku o rozstrzygnięcie charakteru gier, o którym mowa w art. 2 ust. 6 UGH;
2. na rachunek bankowy Urzędu Skarbowego w Nowym Targu wpłynęło:
   1) 24 488 712,32 zł – za udzielenie zezwolenia na urządzanie loterii promocyjnej, loterii fantowej, loterii audioteksowej lub gry bingo fantowe,
   2) 12 353 089,00 zł – za rejestrację automatu do gier,
   3) 126 803,34 zł – za rejestrację urządzenia losującego,
   4) 203 396,00 zł – za rejestrację urządzenia do gier.

W sumie na rachunek Ministerstwa Finansów z tytułu ww. opłat w roku 2025 wpłynęło 18 540 521,78 zł, a na rachunek Urzędu Skarbowego w Nowym Targu: 37 172 000,66 zł. Łącznie z tytułu ww. opłat wpłynęło 55 712 522,44 zł.

4.4. Dopłaty

Na podstawie art. 80 ust. 1 UGH w grach objętych monopolem państwa ustanowione zostały dopłaty w wysokości 25 % i 10 % stawki, ceny losu lub innego dowodu udziału w grze odpowiednio w grach liczbowych oraz w loteriach pieniężnych i grze telebingo.

Tabela dotycząca wysokości dopłat przekazanych w roku 2025 na poszczególne fundusze (w mln zł)

Wyszczególnienie	2024	2025	Różnica 2025/2024
Fundusz Rozwoju Kultury Fizycznej	1 227,7	1 365	137,3
Fundusz Promocji Kultury	327,4	364	36,6
Fundusz Rozwiązywania Problemów Hazardowych	16,4	18	1,6
Fundusz Wspierania Rozwoju Społeczeństwa Obywatelskiego	65,3	73	7,7
Razem	**1 636,8**	**1 820**	**1 83,2**

Źródło: dane budżetowe oraz formularze IGH.

W roku 2025 w porównaniu do roku 2024 wysokość dopłat wzrosła o 183,2 mln zł (tj. o 11,2 %).

5. Nadzór organów KAS nad działalnością w zakresie gier hazardowych

5.1. Organy uprawnione do wykonywania kontroli oraz formy kontroli

Podstawę prowadzenia kontroli rynku gier hazardowych stanowi ustawa z dnia 16 listopada 2016 r. o Krajowej Administracji Skarbowej[11].

Organami uprawnionymi do wykonywania kontroli celno-skarbowej są naczelnicy urzędów celno-skarbowych. W zakresie podatku od gier i dopłat uprawnienie do kontroli podatkowej przysługiwało również naczelnikom urzędów skarbowych.

Kontroli celno-skarbowej w obszarze gier hazardowych podlega przestrzeganie przepisów:

1. regulujących urządzanie i prowadzenie gier hazardowych, o których mowa w ustawie o grach hazardowych, a także zgodność tej działalności ze zgłoszeniem, udzieloną koncesją lub zezwoleniem oraz zatwierdzonym regulaminem,
2. prawa podatkowego w zakresie podatku od gier oraz dopłat,
3. w zakresie posiadania automatów do gier hazardowych,
4. dotyczących produkcji i obrotu automatami do gier hazardowych.

5.2. Kontrole przestrzegania przepisów regulujących urządzanie i prowadzenie gier hazardowych w obszarze legalnego rynku gier hazardowych

Ogółem w roku 2025 organy KAS przeprowadziły 1 014 kontroli celno-skarbowych w zakresie przestrzegania przepisów regulujących urządzanie i prowadzenie gier hazardowych, o których mowa w ustawie o grach hazardowych. Nieprawidłowości ujawniono w 136 kontrolach celno-skarbowych co oznacza, że skuteczność tych kontroli wyniosła 13,4 %.

Należy wskazać, że kontrole celno-skarbowe wykonywane przez organy Krajowej Administracji Skarbowej, inne niż kontrole losowe lub wynikające z przepisów prawa, uwzględniają ryzyko wystąpienia nieprawidłowości, tj. uwzględniają prawdopodobieństwo i skutki wystąpienia naruszenia przepisów prawa. Ponadto warto podkreślić, że rynek gier hazardowych oraz podmiotów podlegających kontroli jest ograniczony.

Liczbę przeprowadzonych przez naczelników urzędów celno-skarbowych kontroli przestrzegania przepisów regulujących urządzanie i prowadzenie gier hazardowych, o których mowa w ustawie o grach hazardowych oraz liczbę stwierdzonych nieprawidłowości przedstawia poniższe zestawienie.

[11] Dz. U. z 2025 r. poz. 1131, z późn. zm.

Tabela dotycząca liczby przeprowadzonych kontroli oraz liczba kontroli, w trakcie których stwierdzono nieprawidłowości w latach 2024-2025

Rodzaje gier hazardowych	Liczba przeprowadzonych kontroli		Liczba kontroli, w trakcie których stwierdzono nieprawidłowości	
	2024	2025	2024	2025
Gry na automatach w salonach gier na automatach	206	335	30	41
Gry w kasynach gry	90	65	8	7
Zakłady wzajemne	759	212	63	13
Gry liczbowe (kolektury)	148	222	10	3
Loterie fantowe, promocyjne, audioteksowe	107	90	34	37
Loterie pieniężne	7	13	1	0
Gra w pokera (turniej)	60	52	21	18
Gry urządzane przez sieć Internet	11	25	8	17
Razem	**1 388**	**1 014**	**175**	**136**

Źródło: dane własne Krajowej Administracji Skarbowej.

W 2025 roku ponad 33 % wszystkich kontroli w obszarze gier hazardowych zostało przeprowadzonych w salonach gier na automatach.

Kontrole celno-skarbowe przestrzegania przepisów regulujących zasady produkcji i obrotu automatami do gier hazardowych

W roku 2025 naczelnicy urzędów celno-skarbowych przeprowadzili 44 kontrole celno-skarbowe w podmiotach, o których mowa w art. 15j ust. 3 UGH, tj. podmiotach prowadzących działalność w zakresie produkcji i dystrybucji automatów do gier. Nieprawidłowości ujawniono w 5 kontrolach celno-skarbowych, co oznacza, że skuteczność tych kontroli wyniosła 11,4 %.

Kontrole celno-skarbowe w zakresie podatku od gier

W roku 2025 organy KAS przeprowadziły 15 kontroli celno-skarbowych w zakresie podatku od gier. W 3 kontrolach celno-skarbowych stwierdzono szacunkowe uszczuplenia podatku od gier w łącznej wysokości 784 571 zł.

5.3. Urzędowe sprawdzenie

Dane statystyczne z zakresu działalności KAS w obszarze urzędowego sprawdzenia.

Tabela dotycząca urzędowego sprawdzenia przeprowadzonego w 2025 roku przed rozpoczęciem działalności, o której mowa w art. 74 ust. 2, 3, 3a ustawy o KAS

Liczba urzędowych sprawdzeń w obszarze gier hazardowych	Liczba urzędowych sprawdzeń w zakresie produkcji i obrotu automatami do gier	Łączna liczba urzędowych sprawdzeń	Liczba odmów zatwierdzenia akt weryfikacyjnych
144	3	147	0

Źródło: dane własne Krajowej Administracji Skarbowej.

Tabela dotycząca urzędowego sprawdzenia przeprowadzonego w 2025 roku w przypadku weryfikacji dalszego spełnienia warunków i środków do sprawnego przeprowadzenia kontroli, w szczególności warunków i środków, o których mowa w art. 74 ust. 2, 3, 3a ustawy o KAS

Liczba urzędowych sprawdzeń w obszarze gier hazardowych	Liczba urzędowych sprawdzeń w zakresie produkcji i obrotu automatami do gier	Łączna liczba urzędowych sprawdzeń	Liczba odmów zatwierdzenia akt weryfikacyjnych
290	2	292	2

Źródło: dane własne Krajowej Administracji Skarbowej.

W 2025 roku przeprowadzono łącznie 439 urzędowych sprawdzeń w podmiotach prowadzących działalność gospodarczą regulowaną przepisami ustawy o grach hazardowych, zakończonych zatwierdzeniem akt weryfikacyjnych:

1. 434 urzędowe sprawdzenia przeprowadzono w obszarze gier hazardowych, oraz
2. 5 urzędowych sprawdzeń przeprowadzono w zakresie produkcji i dystrybucji automatów do gier.

W tym okresie wystąpiły 2 przypadki przeprowadzenia urzędowego sprawdzenia zakończonego odmową zatwierdzenia akt weryfikacyjnych.

5.4. Działania w obszarze nielegalnego rynku gier hazardowych

W roku 2025 organy KAS kontynuowały działania mające na celu zwalczanie przestępstw skarbowych polegających na nielegalnym urządzaniu gier hazardowych.

Działania skierowane były na ujawnianie urządzania nielegalnych gier na automatach lub ich nieuprawnionego posiadania. Efektem tych działań było zajęcie 5 322 automatów do gier.

Tabela dotycząca liczby urządzeń zatrzymanych do postępowań w sprawach karnych skarbowych w latach 2020-2025

Rodzaj urządzeń	2020	2021	2022	2023	2024	2025
Automaty do gier (wszystkie)	6 570	7 435	4 816	4 668	4 844	5 322

Źródło: dane własne Krajowej Administracji Skarbowej.

Jeden z przejawów nielegalnego urządzania gier dotyczył wykorzystania urządzeń/mediów elektronicznych, umożliwiających graczom rozgrywanie gier na automatach w rozumieniu przepisów UGH z wykorzystaniem sieci Internet. W przypadku gier na takich urządzeniach wpłata dokonywana była poprzez czytnik banknotów bądź wrzutnik monet lub u osób obsługujących lokal. Takie osoby realizowały również wypłaty wygranych za punkty wygrane na urządzeniu. W lokalach ujawniane były także monitory komputerowe, na których grafiki z grami hazardowymi udostępniane są poprzez strony internetowe, a zasilenie punktami do gier (po przekazaniu gotówki do rąk osoby z obsługi) odbywało się poprzez dodanie punktów na innym komputerze/urządzeniu.

Kolejnym przejawem nielegalnego urządzania gier na automatach było urządzanie takich gier z wykorzystaniem tradycyjnych (klasycznych) automatów do gier, na których możliwa była gra o wygrane pieniężne lub rzeczowe. Wypłata wygranych realizowana była przez sam automat bądź poza urządzeniem (np. przez osoby z obsługi lokalu). Ponadto organizujący gry hazardowe na takich urządzeniach, dla upozorowania legalności ich działania, zamieszczali na urządzeniach informację, że służą one wyłącznie do celów rozrywkowych i nie realizują wygranych pieniężnych lub rzeczowych. W urządzeniach instalowane były również inne elementy mające pozorować legalność ich działania (np. ogranicznik czasowy, elementy zręcznościowe lub wiedzy).

W wyniku przeprowadzonych działań w roku 2025 w miejscach, w których nielegalnie urządzane były gry na automatach, podjęto 1 076 czynności mających na celu weryfikację miejsc, w których istniało prawdopodobieństwo ich występowania.

5.5. Działania organów KAS w zakresie przeciwdziałania naruszaniu przepisów ustawy o grach hazardowych w sieci Internet

Dynamiczny rozwój technologiczny umożliwia wszechstronne wykorzystanie Internetu, dostępnego dla każdego i niemal w każdym miejscu, co sprzyja przenoszeniu i urządzaniu gier hazardowych w sieci Internet, w tym w sposób prawnie nieautoryzowany (tj.

nielegalnie). Jest to również wykorzystywane do reklamy i promocji gier hazardowych oraz informowania o sponsorowaniu wbrew przepisom UGH.

5.5.1. Rejestr domen służących do oferowania gier hazardowych niezgodnie z ustawą

W związku z realizacją zadań związanych ze zwalczaniem „szarej strefy" w obszarze gier hazardowych w sieci Internet w roku 2025 organy KAS prowadziły stały monitoring sieci Internet. W wyniku intensywnych działań mających na celu głównie ochronę społeczeństwa, w szczególności małoletnich, przed negatywnymi skutkami hazardu, w 2025 roku zidentyfikowano i wpisano do Rejestru domen służących do oferowania gier hazardowych niezgodnie z ustawą 3 932 nazwy domen internetowych. Z tego 3 449 domen było wykorzystywanych do nielegalnego urządzania gier hazardowych, a 483 domeny służyły do reklamowania lub promowania gier hazardowych niezgodnie z przepisami UGH.
W rezultacie na koniec roku 2025 liczba domen wpisanych do Rejestru, a w konsekwencji zablokowanych nielegalnych stron internetowych, przekroczyła 51,8 tys.[12]

5.5.2. Reklama i promocja gier hazardowych w sieci Internet

W 2025 roku organy KAS kontynuowały działania z zakresu przeciwdziałania i zwalczania zakazanej reklamy i promocji gier hazardowych oraz niedozwolonego informowania o sponsorowaniu w sieci Internet.

W 2025 roku w wyniku systematycznego przeglądu przez organy KAS sieci Internet, m.in. na serwerach zarządzanych przez krajowych hostingodawców (podmioty udostępniające miejsca na swoich serwerach w celu umieszczania na nich danych przez usługobiorcę), zidentyfikowano 1 864 strony internetowe działające w 263 nazwach domenowych, na których występowały niedozwolone treści odnoszące się do gier hazardowych.
W 55 przypadkach usługę hostingu świadczyły polskie podmioty, natomiast w 208 przypadkach podmioty zagraniczne.

5.6. Przestępstwa skarbowe i wykroczenia skarbowe przeciwko organizacji gier hazardowych

Jednym z zadań KAS jest rozpoznawanie, wykrywanie i zwalczanie przestępstw skarbowych i wykroczeń skarbowych, zapobieganie tym przestępstwom i wykroczeniom oraz ściganie ich sprawców. Zadanie to obejmuje m. in. zwalczanie przestępczości hazardowej, w szczególności w obszarze urządzania nielegalnych gier na automatach. Działania

[12] Rejestr jest jawny i dostępny pod adresem: Hazard.mf.gov.pl

podejmowane w tym zakresie przez organy KAS mają na celu ochronę interesów Skarbu Państwa i podmiotów legalnie działających na rynku gier hazardowych, a także ochronę graczy i praworządności oraz wzrost zaufania społeczeństwa do organów państwa.

W roku 2025 organy KAS wszczęły 1 438 postępowań przygotowawczych w sprawach o przestępstwa skarbowe i wykroczenia skarbowe przeciwko organizacji gier hazardowych.

Organy KAS w roku 2025 prowadziły łącznie 54 postępowania karne skarbowe wobec uczestników nielegalnych gier hazardowych w sieci Internet. W 40 sprawach przedstawiono zarzuty podejrzanym o udział w nielegalnych grach hazardowych. Sądy wydały 13 wyroków skazujących na karę grzywny w łącznej wysokości 18 133,38 zł. Sądy wydały także 44 wyroki w trybie dobrowolnego poddania się odpowiedzialności z karą grzywny w łącznej wysokości 42 334,66 zł.

W roku 2025 sądy orzekły kary grzywny wobec 863 sprawców przestępstw skarbowych i wykroczeń skarbowych przeciwko organizacji gier hazardowych w łącznej wysokości 6 780 464,96 zł.

Z kolei w sprawach zakończonych w drodze mandatu karnego za wykroczenia skarbowe nałożono na sprawców kary grzywny w łącznej wysokości 13 810 zł.

Analizowane były również publikowane w sieci Internet informacje i oferty handlowe dotyczące sprzedaży, kupna lub naprawy automatów do gier hazardowych oraz ich części. W 2025 r. wyselekcjonowano łącznie 265 tego typu ofert, dla których zidentyfikowano 194 podmioty będące ich ogłoszeniodawcami.

W roku 2025 podjęto 1 076 czynności mających na celu weryfikację miejsc (w liczbie 1 071), w których uprzednio zidentyfikowano nielegalne urządzanie gier na automatach bądź istniało prawdopodobieństwo ich występowania. Przeprowadzono 1 062 kontrole wynikowe, w których zidentyfikowano proceder. W wyniku powyższego, organy KAS zatrzymały 5 322 sztuki automatów, na których nielegalnie urządzane były gry hazardowe.

Mając na uwadze uprawnienia organów KAS w zakresie rozpoznawania, wykrywania i zwalczania przestępstw określonych w art. 258 oraz art. 299 ustawy z dnia 6 czerwca 1997 r. – Kodeks karny[13], zwanej dalej „Kodeksem karnym" lub k.k., w związku z którymi nastąpiło uszczuplenie lub narażenie na uszczuplenie należności publicznoprawnej, zapobieganie tym przestępstwom oraz ściganie ich sprawców polegało na działaniach skoncentrowanych na

[13] Dz. U. z 2025 r. poz. 383

identyfikacji i likwidacji zorganizowanych grup przestępczych, odpowiadających za proceder urządzania nielegalnych gier na automatach i czerpiących z tego korzyści majątkowe. W celu wykazania rzeczywistego rozmiaru procederu, postępowania przygotowawcze były łączone do wspólnego postępowania.

Podkreślenia wymaga, że problematyka związana ze zwalczaniem tzw. szarej i czarnej strefy w środowisku gier hazardowych oraz właściwym stosowaniem przepisów określających przestępstwa skarbowe i wykroczenia skarbowe przeciwko organizacji gier hazardowych, w szczególności art. 107 ustawy z dnia 10 września 1999 r. – Kodeks karny skarbowy[14], zwanej dalej „Kodeksem karnym skarbowym" lub „k.k.s.", pozostaje w stałym zainteresowaniu Prokuratury Krajowej. Poza organami KAS także powszechne jednostki organizacyjne prokuratury, zarówno we współpracy z tymi organami, jak i Policją, na bieżąco oraz w ramach prowadzonych i nadzorowanych postępowań przygotowawczych podejmowały czynności zmierzające do wyeliminowania z przestrzeni publicznej pozaprawnej działalności w dziedzinie hazardu oraz trwałej jej likwidacji.

W walce z przestępczością hazardową zidentyfikowano zorganizowane grupy przestępcze, wobec których prowadzone są postępowania przygotowawcze przez organy KAS pod nadzorem prokuratury.

Z uwagi na formę przestępczości przeciwko organizacji gier hazardowych organy ścigania prowadziły postępowania przygotowawcze w kierunku art. 107 § 1 i 3 k.k.s., oraz art. 258 § 1 k.k. Większość z postępowań inicjowana była przez finansowe organy postępowania przygotowawczego, które prowadziły zasadnicze ich wątki.

W 2025 r. Służba Celno-Skarbowa przeprowadziła 235 czynności w kierunku grup przestępczych, z czego 62 prowadzone były pod nadzorem Prokuratury. Większość z tych działań (177, czyli 75 %) przeprowadzili funkcjonariusze Służby Celno-Skarbowej samodzielnie. Pozostałe (25 %), z uwagi na skalę działalności przestępczej, zrealizowano wspólnie z funkcjonariuszami Policji, w tym Centralne Biuro Śledcze Policji, dalej „CBŚP" (3,8 %). W trakcie realizacji tych działań zatrzymanych zostało 206 osób, przy czym w stosunku do 64 z nich zastosowano środki zapobiegawcze. W przypadku 12 osób zgromadzony materiał uzasadniał zastosowanie tymczasowego aresztowania. Zastosowano także następujące

[14] Dz. U. z 2025 r. poz. 633, z późn. zm.

środki zapobiegawcze: dozór policyjny (50), zakaz opuszczania kraju (37), poręczenie majątkowe (33), zakaz kontaktowania się z określonymi osobami (36).

Dla przykładu można wskazać, iż działania KAS doprowadziły do złożenia w dniu:

1. 21 maja 2025 r. do Sądu Okręgowego w Elblągu aktu oskarżenia przeciwko 22 osobom oskarżonym o udział w zorganizowanej grupie przestępczej, urządzanie nielegalnych gier hazardowych, pranie pieniędzy pochodzących z nielegalnego hazardu, oszustwa, wystawianie nierzetelnych dokumentów, unikanie opodatkowania, wyłudzanie nienależnego zwrotu podatku i inne przestępstwa - zarzuty popełnienia 9 786 przestępstw. W sprawie wydano 59 postanowień o zabezpieczeniu majątkowym na mieniu oskarżonych w łącznej wysokości 77,4 mln zł, w tym między innymi w jednym z banków w Szwajcarii. Wobec 18 oskarżonych zastosowano poręczenia majątkowe w łącznej wysokości ok. 5 mln zł oraz w formie hipoteki przymusowej na nieruchomości jednego z oskarżonych, do wysokości 0,2 mln zł;
2. 28 marca 2025 r. do Sądu Okręgowego w Bielsku-Białej aktu oskarżenia przeciwko kierownictwu zorganizowanej grupy przestępczej, tj. 12 osobom. Osobom tym zarzucono kierowanie zorganizowaną grupą przestępczą mającą na celu popełnianie przestępstw skarbowych polegających na urządzaniu gier na automatach na terenie całego kraju, w celu osiągnięcia korzyści majątkowej, wbrew przepisom ustawy o grach hazardowych, bez wymaganej koncesji, w ramach szeregu podmiotów gospodarczych, tj. o czyny z art. 258 § 3 k.k., art. 107 § 3 k.k.s. Oskarżonym zarzucono również pranie pieniędzy (czyn z art. 299 § 1, 5 i 6 k.k. i inne) pochodzących z przestępstw skarbowych w łącznej wysokości, różnej dla każdego z oskarżonych, natomiast w wysokości maksymalnej nie mniejszej niż ok. 159 mln zł. W akcie oskarżenia wskazano, iż główny kierujący grupą przestępczą „wyprał" ok. 75 mln zł, a jego zaufany współpracownik (tzw. prawa ręka) – 58 mln zł. Oskarżonym zarzucono również działanie wbrew art. 77 i art. 79 pkt 4 ustawy o rachunkowości. Uzyskano poręczenia majątkowe w łącznej wysokości 8,4 mln zł. I zabezpieczono mienie podejrzanych o łącznej wartości niespełna 37 mln zł, w postaci pieniędzy, nieruchomości, ruchomości oraz praw majątkowych;
3. 29 maja 2024 r., 30 sierpnia 2024 r. i 25 kwietnia 2025 r. skierowano do Sądu Okręgowego w Łodzi trzy akty oskarżenia obejmujące 54 podejrzanych w śledztwie dotyczącym zorganizowanej grupy przestępczej zajmującej się urządzaniem i prowadzeniem, wbrew przepisom ustawy, gier hazardowych na terenie województwa

łódzkiego. Prokurator przedstawił podejrzanym zarzuty kierowania oraz udziału w zorganizowanej grupie przestępczej, prania pieniędzy, a także zarzuty związane z urządzaniem nielegalnych gier hazardowych. W toku wykonanych czynności ustalono, że na rachunkach bankowych, prowadzonych dla potrzeb przestępczej działalności, ujawniono przepływy środków pieniężnych w łącznej wysokości ponad 9,8 mln zł. Na poczet kar grzywny zabezpieczono pieniądze i biżuterię o łącznej wartości ponad 0,4 mln zł. Na nieruchomościach oskarżonych zastosowano zabezpieczenie majątkowe do wysokości 0,26 mln zł. Dwóch oskarżonych zostało już prawomocnie skazanych na karę pozbawienia wolności.

5.7. Sankcje administracyjne za naruszenie przepisów ustawy o grach hazardowych

Na podstawie przepisów art. 89 UGH karze pieniężnej podlega między innymi:

1. urządzający gry hazardowe bez koncesji, bez zezwolenia lub bez dokonania wymaganego zgłoszenia;
2. urządzający gry hazardowe na podstawie udzielonej koncesji, udzielonego zezwolenia lub dokonanego zgłoszenia, który narusza warunki zatwierdzonego regulaminu, udzielonej koncesji, udzielonego zezwolenia lub dokonanego zgłoszenia lub prowadzi gry na automatach, urządzeniu losującym lub urządzeniach do gier bez wymaganej rejestracji automatu do gier, urządzenia losującego lub urządzenia do gry;
3. posiadacz zależny lokalu, w którym znajdują się niezarejestrowane automaty do gier i w którym prowadzona jest działalność gastronomiczna, handlowa lub usługowa;
4. posiadacz samoistny lokalu, w którym znajdują się niezarejestrowane automaty do gier i w którym prowadzona jest działalność gastronomiczna, handlowa lub usługowa, o ile lokal nie jest przedmiotem posiadania zależnego;
5. dostawca usług płatniczych, który nie przestrzega zakazu, o którym mowa w art. 15g UGH[15];
6. uczestnik gry hazardowej urządzanej bez koncesji, bez zezwolenia lub bez zgłoszenia;

[15] Zgodnie z art. 15g ust. 1 i 2 UGH zakazane jest udostępnianie usług płatniczych przez dostawców usług płatniczych na stronach internetowych wykorzystujących nazwy domen internetowych wpisanych do Rejestru. W przypadku świadczenia usług płatniczych na stronie internetowej wykorzystującej nazwę domeny internetowej wpisaną do Rejestru, dostawca usług płatniczych jest obowiązany do zaprzestania świadczenia tych usług w ciągu 30 dni od dnia dokonania wpisu domeny do Rejestru.

7. przedsiębiorca telekomunikacyjny, który nie wypełnił obowiązków wynikających z art. 15f ust. 5 UGH[16];
8. urządzający grę hazardową, której urządzanie stanowi monopol państwa.

Stosownie do art. 89 ust. 3 UGH, niezależnie od kary pieniężnej wymierzanej przedsiębiorcy urządzającemu gry hazardowe bez koncesji, bez zezwolenia lub bez dokonania wymaganego zgłoszenia, naczelnik urzędu celno-skarbowego może wymierzyć karę pieniężną osobom pełniącym funkcje kierownicze lub wchodzącym w skład organów zarządzających osób prawnych lub jednostek organizacyjnych niemających osobowości prawnej urządzających gry hazardowe bez koncesji, zezwolenia lub zgłoszenia.

W roku 2025 wydano 950 decyzji ostatecznych wymierzających karę pieniężną, w tym:

1. 849 decyzji na podstawie art. 89 ust. 1 pkt 1-4 UGH,
2. 1 decyzję na podstawie art. 89 ust. 1 pkt 6 UGH,
3. 12 decyzji na podstawie art. 89 ust.1 pkt 7 UGH,
4. 88 decyzji na podstawie art. 89 ust. 3 UGH.

Łączna wysokość kar pieniężnych za naruszenie ustawy o grach hazardowych wymierzonych w decyzjach ostatecznych w roku 2025 wyniosła 290,7 mln zł, w tym 282,8 mln zł na podstawie art. 89 ust. 1 UGH oraz 7,9 mln zł na podstawie art. 89 ust. 3 UGH. Ponadto, w roku 2025 zostało wydanych 286 decyzji ostatecznych ustalających odpowiedzialność osób trzecich za zaległości z tytułu kar pieniężnych za naruszenie ustawy o grach hazardowych w łącznej wysokości 123,3 mln zł.

[16] Zgodnie z art. 15f ust. 5 UGH przedsiębiorca telekomunikacyjny świadczący usługi dostępu do sieci Internet jest obowiązany do:

1. nieodpłatnego uniemożliwienia dostępu do stron internetowych wykorzystujących nazwy domen internetowych wpisanych do Rejestru poprzez ich usunięcie z systemów teleinformatycznych przedsiębiorców telekomunikacyjnych, służących do zamiany nazw domen internetowych na adresy IP, nie później niż w ciągu 48 godzin od dokonania wpisu do Rejestru;
2. nieodpłatnego przekierowania połączeń odwołujących się do nazw domen internetowych wpisanych do Rejestru do strony internetowej prowadzonej przez ministra właściwego do spraw finansów publicznych, zawierającej komunikat, skierowany do odbiorców usługi dostępu do Internetu obejmujący w szczególności informacje o lokalizacji Rejestru, wpisaniu szukanej nazwy domeny internetowej do tego Rejestru, listę podmiotów legalnie oferujących gry hazardowe na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej, a także powiadomienie o grożącej odpowiedzialności karno-skarbowej uczestnika gier urządzanych wbrew przepisom ustawy;
3. nieodpłatnego umożliwienia dostępu do stron internetowych wykorzystujących nazwy domen wykreślonych z Rejestru, nie później niż w ciągu 48 godzin od wykreślenia nazwy domeny internetowej z Rejestru.